



**Контрольно-счетная палата
муниципального района Кинельский
Самарской области**

446433, г. Кинель, Самарская область
ул. Ленина, 36

тел. (факс) 2-17-80
2-18-96

Заключение

**Контрольно-счетной палаты муниципального района Кинельский
на отчет об исполнении бюджета сельского поселения Богдановка
за 1 полугодие 2016 год.**

г. Кинель

«21» сентября 2016 года.

Заключение на отчет об исполнении бюджета сельского поселения Богдановка за 1 полугодие 2016 года подготовлено Контрольно-счетной палатой муниципального района Кинельский на основании пункта 3.5 Плана работы Контрольно-счетной палаты муниципального района Кинельский на 2016 год и заключенного соглашения сельского поселения Богдановка о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 30.12.2015 года.

Проверка осуществлялась в соответствии с Положением «О Контрольно-счетной палате муниципального района Кинельский», утвержденном Решением Собрания представителей от 25 ноября 2011 года № 198, Бюджетным кодексом Российской Федерации, Положением «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в сельском поселении Богдановка», а также Распоряжением председателя Контрольно-счетной палаты муниципального района Кинельский от 16 сентября 2016 года № 41.

Цель проверки:

-оценка степени полноты и соответствия представленного отчета за 1 полугодие об исполнении бюджета требованиям раздела VIII «Исполнение

бюджетов» Бюджетного кодекса РФ, порядку составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина РФ от 28.12.2010 № 191н, а также исполнение Решения Собрания представителей сельского поселения Богдановка от 10.11.2011 года № 56 «Об утверждении Положения «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в сельском поселении Богдановка муниципального района Кинельский»;

-соблюдение общих правил составления бюджетной отчетности, определенных Федеральным законом от 06.12.2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете»;

-оценка полноты исполнения бюджета по объему и структуре доходов, расходных обязательств бюджета, определение уровня достижения установленных результатов исполнения бюджета;

-оценка достоверности и соответствия плановых показателей Отчета показателям Решения Собрания представителей сельского поселения Богдановка от 17 июня 2016 года № 57 «О внесении изменений в Решение Собрания представителей сельского поселения Богдановка от 22.12.2015 года № 25 «О бюджете сельского поселения Богдановка на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов»;

-наличие случаев нарушения бюджетного законодательства в ходе исполнения бюджета, анализ выявленных отклонений и нарушений и внесение предложений по их устранению.

Объект проверки: Администрация сельского поселения Богдановка муниципального района Кинельский Самарской области.

Предмет проверки: отчет об исполнении бюджета сельского поселения Богдановка за 1 полугодие 2016 год.

Исполнитель: инспектор Контрольно-счетной палаты муниципального района Кинельский Пидгирняк Мария Ивановна.

Срок проведения: с 19 сентября по 21 сентября 2016 года.

**Общая характеристика исполнения бюджета сельского поселения
Богдановка за 1 полугодие 2016 года.**

Бюджет сельского поселения Богдановка муниципального района Кинельский на 2016 год утвержден Решением Собрания представителей сельского поселения Богдановка муниципального района Кинельский от 22 декабря 2015 года № 25 «О бюджете сельского поселения Богдановка на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов» по доходам в сумме 10086,70 тыс. рублей, по расходам в сумме 10407,64 тыс. рублей с дефицитом – 320,94 тыс. рублей.

За 1 полугодие 2016 года в утвержденный бюджет 5 раз вносились изменения и дополнения решениями Собрания представителей сельского поселения Богдановка муниципального района Кинельский от 15.01.2016 года № 33, от 26.02.2016 года № 38, от 18.04.2016 года № 48, от 16.05.2016 года № 55, от 17.06.2016 года № 57, в результате чего бюджетные назначения на 01 июля 2016 года составили:

- по доходам в сумме 10126,6 тыс. руб.;
- по расходам в сумме 13595,8 тыс. руб.;
- дефицит в сумме 3469,2 тыс. руб.

Согласно требованиям пункта 5 статьи 264.2 БК РФ отчет об исполнении местного бюджета за первый квартал, 1 полугодие и 9 месяцев текущего финансового года утверждается местной администрацией и направляется в соответствующий законодательный (представительный) орган и в орган государственного (муниципального) финансового контроля.

Отчет об исполнении бюджета сельского поселения Богдановка за 1 полугодие 2016 года утвержден Постановлением администрации сельского поселения Богдановка от 02 августа 2016 года № 116.

Одновременно с Отчетом представлен проект Решения отчета об исполнении бюджета сельского поселения Богдановка за 1 полугодие 2016 года (далее – Проект решения) (Приложения №№ 1, 2, 3, 4).

Отчет и иные документы подлежащие, представлению в Контрольно-счетную палату представлены по запросу от 17 августа 2016 года № 43 в табличных формах в установленный срок (входящий № 85 от 01 сентября 2016 года).

Ответственными за финансово-хозяйственную деятельность в проверяемом периоде являются: глава сельского поселения Сидиряков Александр Михайлович, главный специалист-главный бухгалтер Жидкова Анна Петровна.

Проверка соответствия бюджетной отчетности требованиям Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 года № 191н показала:

-в нарушение пункта 152 Пояснительная записка форма по ОКУД 0503160 составлена не в полном объеме и не содержит необходимую информацию по утвержденным Инструкцией разделам.

-в нарушение пункта 163 Инструкции № 191н в форме по ОКУД 0503164 «Сведения об исполнении бюджета» не отмечены причины отклонений от планового процента исполнения по доходам и по расходам.

Анализ исполнения доходной части бюджета сельского поселения Богдановка за 1 полугодие 2016 года.

Исполнение по доходам бюджета сельского поселения Богдановка согласно отчету об исполнении бюджета форма по ОКУД 0503117 за 1 полугодие 2016 года составило в сумме 4007133 руб. 97 копеек или 39,6 % от утвержденным плановых назначений (10126580 руб. 00 коп.), что ниже на 24,0 % исполнения бюджета за 1 полугодие 2015 года, в том числе:

-налоговые доходы в бюджет поселения поступили в сумме 2005801 руб. 36 копеек или 31,1 % от утвержденного бюджета (удельный вес – 50,0 %);

-неналоговые доходы в бюджет поселения поступили в сумме 349909 руб. 30 копеек или 48,0 % от утвержденного бюджета (удельный вес – 8,7 %);

-безвозмездные поступления в бюджет поселения составили в сумме 1651423 руб. 31 копейка или 44,7 % от утвержденного бюджета (удельный вес – 62,4 %).

За 1 полугодие 2016 года процент исполнения по налоговым и неналоговым доходам составил 36,6 %, а процент исполнения за 1 полугодие 2015 года составлял 55,3 %.

Наибольший удельный вес в общей структуре налоговых и неналоговых доходов бюджета за 1 полугодие 2016 года занимает акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории РФ – 35,2 %, а также налог на доходы физических лиц – 26,1 %.

За первое полугодие 2016 года безвозмездные поступления составили в сумме 1651423 рубля 31 копейка, что на 1243655 руб. 47 копеек или 42,9 % ниже исполнения бюджета за 1 полугодие 2015 года.

Динамика и структура исполнения доходной части бюджета сельского поселения Богдановка в 2016 году показана в таблице.

Таблица № 1 (руб. коп.)

| Наименование доходов | Утверждено бюджетом с учетом изменений на 2016 год. (руб. коп.) | Исполнено за 1 полугодие 2016 год, (руб. коп.) | | |
|---|---|--|----------------------------------|---------------------------------|
| | | кассовое исполнение | % исполнения к уточненному плану | отклонение от уточненного плана |
| Налоговые доходы | 5708000,00 | 2005801,36 | 31,1 | 3702198,64 |
| Налог на доходы физических лиц | 1324000,00 | 614219,29 | 46,4 | 709780,71 |
| Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории РФ | 1429000,00 | 829670,06 | 58,0 | 599329,94 |
| Налог на имущество физических лиц | 513000,00 | 2805,20 | 0,5 | 510194,80 |
| Единый сельскохозяйственный налог | 198000,00 | 96345,50 | 48,6 | 101654,50 |
| Земельный налог | 2244000,00 | 462761,31 | 20,6 | 1781238,69 |
| Неналоговые доходы | 728600,00 | 349909,30 | 48,0 | 378690,70 |
| Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов управления сельских поселений и созданных ими учреждений (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений) | 378600,00 | 305682,04 | 80,7 | 72917,96 |
| Доходы от реализации имущества, находящегося в оперативном управлении учреждений, находящихся в ведении органов управления поселений (за исключением имущества муниципальных бюджетных и | 350000,00 | 21889,83 | 6,2 | 328110,17 |

| | | | | |
|--|--------------------|-------------------|-------------|-------------------|
| автономных учреждений), в части реализации основных средств по указанному имуществу | | | | |
| Прочие неналоговые доходы | - | 22337,43 | - | -22337,43 |
| Итого налоговых и неналоговых доходов | 6436600,00 | 2355710,66 | 36,6 | 4080889,34 |
| Дотации бюджетам поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности | 1576480,00 | 395970,00 | 25,1 | 1180510,00 |
| Субвенции бюджетам поселений на осуществление воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты | 192500,00 | 163800,00 | 85,1 | 28700,00 |
| Прочие субсидии бюджетам поселений | 1921000,00 | 1091100,00 | 56,8 | 829900,00 |
| Доходы бюджетов сельских поселений от возврата бюджетными учреждениями остатков субсидий прошлых лет | - | 553,31 | - | -553,31 |
| Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ | 3639980,00 | 1651423,31 | 44,7 | 2039110,00 |
| Всего доходов | 10126580,00 | 4007133,97 | 39,6 | 6119446,03 |

Анализ исполнения расходной части бюджета сельского поселения Богдановка за 1 полугодие 2016 года.

За 1 полугодие 2016 года согласно отчету об исполнении бюджета форма по ОКУД 0503117 расходы бюджета сельского поселения Богдановка исполнены в сумме 4819150 руб. 68 копеек, что составляет 35,4 % от утвержденных плановых назначений. Относительно аналогичного периода 2015 года расходы снизились на 14782287 руб. 30 копеек.

На социальную сферу за 1 полугодие 2016 года было направлено в сумме 1091100 руб. 00 копеек или 22,6 % от общей суммы расходов бюджета по разделу 0800 «Культура, кинематография», что на 3030400 руб. 00 копеек меньше расходов за 1 полугодие 2015 года.

Исполнение по разделам бюджетной классификации за 1 полугодие 2016 года сложилось следующим образом:

-наибольший удельный вес в структуре исполнения расходов бюджета за 1 полугодие 2016 года составили расходы по разделу 0100 «Общегосударственные вопросы» 1985811 руб. 35 копеек или 41,2 %. Исполнение по данной группе видов классификации расходов составило 38,1 % от утвержденного бюджета на 2016 год. Основную долю в общих расходах в разделе «Общегосударственные вопросы» (24,6 %) составляют расходы по подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы», исполнение по

данному подразделу составило 1121605 руб. 82 копейки или 33,5 % утвержденного бюджета;

-по разделу 0200 «Национальная оборона» расходы на мероприятия по осуществлению полномочий по первичному воинскому учету исполнены в сумме 62997 руб. 20 копеек или 32,7 % утвержденного бюджета, удельный вес 1,31 % в общем объеме расходов;

-по разделу 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» расходы исполнены в сумме 57531 руб. 23 копейки или 29,9 % к плановым показателям, удельный вес 1,2 % в общем объеме расходов;

-по разделу 0400 «Национальная экономика» расходы исполнены в сумме 193758 руб. 34 копейки или 8,4 % к плановым показателям, удельный вес 4,02 % в общем объеме расходов;

-по разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» - удельный вес 29,63 % от общего объема расходов, исполнены в сумме 1427952 руб. 59 копеек или 49,9 % к утвержденному плану на 2016 год;

-по разделу 0800 «Культура, кинематография» расходы исполнены на 38,9 % к утвержденному плану на 2016 год, в сумме 1091100 руб. 00 копеек, удельный вес составил 22,64 % к общему объему расходов;

Не исполнялись расходы за 1 полугодие 2016 года по разделу 0700 «Образование», по разделу 1100 «Физическая культура и спорт».

Анализ исполнения расходов бюджета сельского поселения Богдановка по разделам бюджетной классификации расходов бюджета представлен в таблице.

Таблица № 2 (руб. коп.)

| Код | Наименование раздела, подраздела | Утвержденный план с учетом изменений на 2016 год (руб. коп.) | Исполнено за 1 полугодие 2016 года | | | Отклонения к утвержденному плану за 2016 год | |
|------|---|--|------------------------------------|--------------|---------|--|------|
| | | | сумма (руб. коп.) | % исполнения | доля, % | сумма (руб. коп.) | % |
| 0100 | Общегосударственные вопросы | 5208100,00 | 1985811,32 | 38,1 | 41,2 | 3222288,68 | 61,9 |
| 0200 | Национальная оборона | 192500,00 | 62997,20 | 32,7 | 1,31 | 129502,80 | 67,3 |
| 0300 | Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 192200,00 | 57531,23 | 29,9 | 1,2 | 134668,77 | 70,1 |
| 0400 | Национальная экономика | 2307320,19 | 193758,34 | 8,4 | 4,02 | 2113561,85 | 91,6 |

| | | | | | | | |
|------|--------------------------------|--------------------|-------------------|-------------|------------|-------------------|-------------|
| | экономика | | | | | | |
| 0500 | Жилищно-коммунальное хозяйство | 2861600,00 | 1427952,59 | 49,9 | 29,63 | 1433647,41 | 50,1 |
| 0700 | Образование | 14100,00 | - | - | - | 14100,00 | 100 |
| 0800 | Культура, кинематография | 2805000,00 | 1091400,00 | 38,9 | 22,64 | 1713900,00 | 61,1 |
| 1100 | Физическая культура и спорт | 15000,00 | - | - | - | 15000,00 | 100 |
| | Всего расходов: | 13595820,19 | 4819150,68 | 35,4 | 100 | 8776669,51 | 64,6 |

Как видно из данных таблицы, общий объем невыполнения кассового плана по расходам составил 8776669 руб. 51 копейка или 64,6 %.

По данным Отчета об исполнении бюджета за 1 полугодие 2016 года бюджет исполнен с дефицитом в сумме 812016 руб. 71 копейка.

Исполнение программной части бюджета.

Решения собрания представителей «О бюджете сельского поселения Богдановка муниципального района Кинельский на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов» от 22.12.2015г. № 25 утверждено 12 (двенадцать) муниципальных программ в общей сумме 1886500 руб. 00 копеек, что составляет 18,1 % к общему объему утвержденных расходов бюджета.

За 1 полугодие 2016 года в утвержденный бюджет 5 раз вносились изменения и дополнения. Решением собрания представителей сельского поселения Богдановка муниципального района Кинельский от 17 июня 2016 года № 57 общий объем бюджетных ассигнований на реализацию двенадцати муниципальных программ утвержден в сумме 2882820 руб. 19 копеек, что составляет 21,2 % от общего объема утвержденных расходов с изменениями.

Исполнение программных мероприятий за 1 полугодие 2016 года составило 653794 руб. 53 копейки или 22,7 % от утвержденного плана с изменениями, неисполнение составило в сумме 2229025 руб. 66 копеек.

Исполнение программ за 1 полугодие 2016 года представлено в таблице.

Таблица № 3 (руб. коп.)

| № п/п | Наименование программы | Утвержденный план на 2016г. Решение от 22.12.2015г. № 25 | Уточненный план с изменениями Решение от 17.06.2016г. № 57 | Фактическое исполнение за 1 полугодие 2016 года | % исполнения к уточненному плану |
|-------|------------------------|--|--|---|----------------------------------|
|-------|------------------------|--|--|---|----------------------------------|

-в нарушение пункта 163 Инструкции № 191н в форме по ОКУД 0503164 «Сведения об исполнении бюджета» не отмечены причины отклонений от планового процента исполнения по доходам и по расходам.

2. Исполнение по доходам бюджета сельского поселения Богдановка согласно отчету об исполнении бюджета форма по ОКУД 0503117 за 1 полугодие 2016 года составило в сумме 4007133 руб. 97 копеек или 39,6 % от утвержденным плановых назначений (10126580 руб. 00 коп.), что ниже на 24,0 % исполнения бюджета за 1 полугодие 2015 года, в том числе:

-налоговые доходы в бюджет поселения поступили в сумме 2005801 руб. 36 копеек или 31,1 % от утвержденного бюджета (удельный вес – 50,0 %);

-неналоговые доходы в бюджет поселения поступили в сумме 349909 руб. 30 копеек или 48,0 % от утвержденного бюджета (удельный вес – 8,7 %);

-безвозмездные поступления в бюджет поселения составили в сумме 1651423 руб. 31 копейка или 44,7 % от утвержденного бюджета (удельный вес – 62,4 %).

3. За 1 полугодие 2016 года расходы бюджета сельского поселения Богдановка исполнены в сумме 4819150 руб. 68 копеек, что составляет 35,4 % от утвержденных плановых назначений. Общий объем невыполнения кассового плана по расходам составил 8776669 руб. 51 копейка или 64,6 %. Относительно аналогичного периода 2015 года расходы снизились на 14782287 руб. 30 копеек.

4. Исполнение программных мероприятий за 1 полугодие 2016 года составило 653794 руб. 53 копейки или 22,7 % от утвержденного плана с изменениями.

5. Бюджет за 1 полугодие 2016 года бюджет исполнен с дефицитом в сумме 812016 руб. 71 копейка.

Предложения.

1. При составлении бюджетной отчетности строго руководствоваться требованиями:

- Бюджетного кодекса РФ;
- Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" от 6 октября 2003 года N 131-ФЗ;
- Приказом Минфина Российской Федерации от 28 декабря 2010 года № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации».

Инспектор Контрольно-счетной палаты
муниципального района Кинельский

М.И. Пидгирняк

С заключением на отчет об исполнении бюджета за 1 полугодие 2016 года
ознакомлены:

Глава сельского поселения
Богдановка
муниципального района Кинельский

А.М. Сидиряков

Главный бухгалтер

А.П. Жидкова