

Кинельский район



**Контрольно-счетная палата
муниципального района Кинельский
Самарской области**

446433, г. Кинель, Самарская область
ул. Ленина, 36

тел. (факс) 2-17-80
2-18-96

Заключение

**Контрольно-счетной палаты муниципального района Кинельский
на отчет об исполнении бюджета сельского поселения Красносамарское
за 1 полугодие 2016 год.**

г. Кинель

«16» сентября 2016 года

Заключение на отчет об исполнении бюджета сельского поселения Красносамарское за 1 полугодие 2016 года подготовлено Контрольно-счетной палатой муниципального района Кинельский на основании пункта 3.5 Плана работы Контрольно-счетной палаты муниципального района Кинельский на 2016 год и заключенного соглашения сельского поселения Красносамарское о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 30.12.2015 года.

Проверка осуществлялась в соответствии с Положением «О Контрольно-счетной палате муниципального района Кинельский», утвержденного Решением Собрании представителей от 25 ноября 2011 года № 198, Бюджетным кодексом Российской Федерации, Положением «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в сельском поселении Красносамарское», а также Распоряжением председателя Контрольно-счетной палаты муниципального района Кинельский от 13 сентября 2016 года № 40.

Предмет проверки: отчет об исполнении бюджета сельского поселения Красносамарское за 1 полугодие 2016 год.

Цель проверки:

-оценка степени полноты и соответствия представленного отчета за 1 полугодие об исполнении бюджета требованиям раздела VIII «Исполнение бюджетов» Бюджетного кодекса РФ, порядку составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина РФ от 28.12.2010 № 191н, а также исполнение Решения Собраний представителей сельского поселения Красносамарское от 04.12.2013 года № 276 «Об утверждении Положения «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в сельском поселении Красносамарское муниципального района Кинельский»;

-соблюдение общих правил составления бюджетной отчетности, определенных Федеральным законом от 06.12.2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете»;

-оценка полноты исполнения бюджета по объему и структуре доходов, расходных обязательств бюджета, определение уровня достижения установленных результатов исполнения бюджета;

-оценка достоверности и соответствия плановых показателей Отчета показателям Решения Собраний представителей сельского поселения Красносамарское от 21 июня 2016 года № 58 «О внесении изменений в Решение Собраний представителей сельского поселения Красносамарское от 24.12.2015 года № 36 «О бюджете сельского поселения Красносамарское на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов»;

-наличие случаев нарушения бюджетного законодательства в ходе исполнения бюджета, анализ выявленных отклонений и нарушений и внесение предложений по их устранению.

Объект проверки: Администрация сельского поселения Красносамарское муниципального района Кинельский Самарской области.

Предмет проверки: отчет об исполнении бюджета сельского поселения Красносамарское за 1 полугодие 2016 год.

Исполнитель: инспектор Контрольно-счетной палаты муниципального района Кинельский Пидгирняк Мария Ивановна.

Срок проведения: с 14 сентября по 16 сентября 2016 года.

**Общая характеристика исполнения бюджета сельского поселения
Красносамарское за 1 полугодие 2016 года.**

Бюджет сельского поселения Красносамарское муниципального района Кинельский на 2016 год утвержден Решением Собраний представителей сельского поселения Красносамарское муниципального района Кинельский от 24 декабря 2015 года № 36 «О бюджете сельского поселения Красносамарское на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов» по доходам в сумме 9361,3 тыс. рублей, по расходам в сумме 9871,1 тыс. рублей с дефицитом – 509,8 тыс. рублей.

За 1 полугодие 2016 года в утвержденный бюджет 6 раз вносились изменения и дополнения решениями Собраний представителей сельского поселения Красносамарское муниципального района Кинельский от 02.02.2016 года № 40, от 09.02.2016 года № 42, от 19.02.2016 года № 43, от 13.04.2016 года № 48, от 23.05.2016 года № 51, от 21.06.2016 года № 58, в результате чего бюджетные назначения на 01 июля 2016 года составили:

- по доходам в сумме 10607,1 тыс. руб.;
- по расходам в сумме 12476,6 тыс. руб.;
- дефицит в сумме 1869,5 тыс. руб.

Согласно требованиям пункта 5 статьи 264.2 БК РФ отчет об исполнении местного бюджета за первый квартал, 1 полугодие и 9 месяцев текущего финансового года утверждается местной администрацией и направляется в соответствующий законодательный (представительный) орган и в орган государственного (муниципального) финансового контроля.

Отчет об исполнении бюджета сельского поселения Красносамарское за 1 полугодие 2016 года утвержден Постановлением администрации сельского поселения Красносамарское от 04 августа 2016 года № 89.

Одновременно с Отчетом представлен проект Решения отчета об исполнении бюджета сельского поселения Красносамарское за 1 полугодие 2016 года (далее – Проект решения) (Приложения №№1, 2, 3).

Проектом Решения об утверждении отчета об исполнении бюджета сельского поселения Красносамарское за 1 полугодие 2016 года, предлагается утвердить отчет об исполнении бюджета сельского поселения Красносамарское за 1 полугодие 2016 года по доходам в сумме – 6056623 руб. 08 копеек, расходам в сумме – 6934408 руб. 04 копейки, с дефицитом – 877784 руб. 8396 копеек.

Показатели приложений №№ 1, 2, 3 к Проекту Решения соответствуют показателям «Отчета об исполнении бюджета сельского поселения Красносамарское за 1 полугодие 2016 года» утвержденного Постановлением администрации сельского поселения Красносамарское от 04 августа 2016 года № 89.

Согласно требованиям пункта 6 статьи 52 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" от 6 октября 2003 года N 131-ФЗ решение об утверждении отчета за 1 полугодие 2015 года о ходе исполнения местного бюджета и о численности муниципальных служащих органов местного самоуправления, работников муниципальных учреждений с указанием фактических расходов на оплату их труда официально опубликованы (Вестник сельского поселения Красносамарское от 17 августа 2015 года) № 18(117).

Отчет и иные документы подлежащие, представлению в Контрольно-счетную палату представлены по запросу от 17 августа 2016 года № 43 в табличных формах в установленный срок (входящий № 84 от 31 августа 2016 года).

Ответственными за финансово-хозяйственную деятельность в проверяемом периоде являются: глава сельского поселения Красносамарское Юрчакова Лидия Илларионовна, ведущий специалист-главный бухгалтер Букреева Наталья Сергеевна.

Проверка соответствия бюджетной отчетности требованиям Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 года № 191н показала:

-в нарушение пункта 152 Пояснительная записка форма по ОКУД 0503160 составлена не в полном объеме и не содержит необходимую информацию по утвержденным Инструкцией разделам;

-в нарушение пункта 152 Инструкции 191н в составе «Пояснительной записки» не представлена Таблица № 3 "Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете", а также формы по ОКУД 0503178 «Сведения об остатках денежных средств на счетах получателя бюджетных средств», 0503296 «Сведения об исполнении судебных решений по денежным обязательствам бюджета».

В случае если все показатели, предусмотренные формой бюджетной отчетности, утвержденной настоящей Инструкцией, не имеют числового значения, такая форма отчетности не составляется, информация, о чем подлежит отражению в пояснительной записке к бюджетной отчетности за отчетный период.

В нарушение пункта 8 Инструкции 191н в составе Пояснительной записки нет сведений, что вышеуказанные формы не имеют числового значения.

Анализ исполнения доходной части бюджета сельского поселения Красносамарское за 1 полугодие 2016 года.

Исполнение по доходам бюджета сельского поселения Красносамарское согласно отчету об исполнении бюджета форма по ОКУД 0503117 за 1 полугодие 2016 года составило в сумме 6056623 руб. 08 копеек или 57,1 % от утвержденным плановых назначений (10607056 руб. 00 коп.), что выше на 57,7 % исполнения бюджета за 1 полугодие 2015 года (6505194 руб. 80 коп.), в том числе:

-налоговые доходы в бюджет поселения поступили в сумме 2087905 руб. 53 копейки или 39,3 % от утвержденного бюджета;

-неналоговые доходы в бюджет поселения поступили в сумме 188261 руб. 72 копейки или 39,0 % от утвержденного бюджета;

-безвозмездные поступления в бюджет поселения составили в сумме 3780455 руб. 83 копейки или 78,5 % от утвержденного бюджета.

За 1 полугодие 2016 года процент исполнения по налоговым и неналоговым доходам составил 39,3 %, а процент исполнения за 1 полугодие 2015 года составлял 33,1 %.

Наибольший удельный вес в общей структуре налоговых и неналоговых доходов бюджета за 1 полугодие 2016 года занимает акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории РФ – 43,1 %, а также налог на доходы физических лиц – 42,5 %.

За первое полугодие 2016 года безвозмездные поступления составили в сумме 3780455 рублей 83 копейки, что на 877864 руб. 55 копеек или 18,8 % ниже исполнения бюджета за 1 полугодие 2015 года (удельный вес – 62,4 %).

Динамика и структура исполнения доходной части бюджета сельского поселения Красносамарское в 2016 году показана в таблице.

Таблица № 1 (руб. коп.)

Наименование доходов	Утверждено бюджетом с учетом изменений на 2016 год, (руб. коп.)	Исполнено за 1 полугодие 2016 год, (руб. коп.)		
		кассовое исполнение	% исполнения к уточненному плану	отклонение от уточненного плана
Налоговые доходы	5309191,00	2087905,53	39,3	3221285,47
Налог на доходы физических лиц	2250000,00	968401,12	43,0	1281598,88
Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории РФ	1691191,00	982141,15	58,1	709049,85
Единый сельскохозяйственный налог	50000,00	23678,05	47,3	26321,95
Налог на имущество физических лиц	290000,00	2589,79	0,9	287410,21
Земельный налог	1028000,00	111095,42	10,8	916904,58
Неналоговые доходы	482500,00	188261,72	39,0	294238,28
Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов управления сельских поселений и созданных ими учреждений (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений)	402500,00	129587,78	32,2	272912,22
Доходы, поступающие в порядке возмещения расходов, понесенных в связи с эксплуатацией имущества сельских поселений	80000,00	58673,94	73,3	21326,06
Итого налоговых и неналоговых доходов	5791691,00	2276167,25	39,3	3515523,75

Дотации бюджетам поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности	1570903,00	1527644,00	97,2	43259,00
Прочие субсидии бюджетам сельских поселений	1988000,00	1024700,00	51,5	963300,00
Субвенции бюджетам поселений на осуществление воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты	77150,00	65500,00	84,9	11650,00
Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам сельских поселений	1134312,00	1134311,83	100	0,17
Прочие безвозмездные поступления в бюджеты сельских поселений	45000,00	28300,00	62,9	16700,00
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ	4815365,00	3780455,83	78,5	1034909,17
Всего доходов	10607056,00	6056623,08	57,1	4550432,92

Анализ исполнения расходной части бюджета сельского поселения Красносамарское за 1 полугодие 2016 года.

За 1 полугодие 2016 года согласно отчету об исполнении бюджета форма по ОКУД 0503117 расходы бюджета сельского поселения Красносамарское исполнены в сумме 6934408 руб. 04 копейки, что составляет 55,6 % от утвержденных плановых назначений. Относительно аналогичного периода 2015 года расходы увеличились на 1723137 руб. 62 копейки.

На социальную сферу за 1 полугодие 2016 года было направлено в сумме 1017785 руб. 00 копеек или 14,7 % от общей суммы расходов бюджета по разделу 0800 «Культура; кинематография», что на 18625 руб. 29 копеек меньше расходов за 1 полугодие 2015 года.

Исполнение по разделам бюджетной классификации за 1 полугодие 2016 года сложилось следующим образом:

-наибольший удельный вес в структуре исполнения расходов бюджета за 1 полугодие 2016 года составили расходы по разделу 0100 «Общегосударственные вопросы» 2405085 руб. 83 копейки или 34,7 %. Исполнение по данной группе видов классификации расходов составило 42,3 % от утвержденного бюджета на 2016 год. Основную долю в общих расходах в разделе «Общегосударственные вопросы» (27,2 %) составляют расходы по подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы», исполнение по данному подразделу составило 1544720 руб. 98 копеек или 45,4 % утвержденного бюджета;

-по разделу 0200 «Национальная оборона» расходы на мероприятия по осуществлению полномочий по первичному воинскому учету исполнены в сумме 27075 руб. 11 копеек или 35,1 % утвержденного бюджета, удельный вес 0,4 % в общем объеме расходов;

-по разделу 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» расходы исполнены в сумме 63524 руб. 23 копейки или 38,3 % к плановым показателям, удельный вес 0,9 % в общем объеме расходов;

-по разделу 0400 «Национальная экономика» расходы исполнены в сумме 1010000 руб. 00 копеек или 55,8 % к плановым показателям, удельный вес 14,6 % в общем объеме расходов;

-по разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» - удельный вес 34,5 % от общего объема расходов, в сумме 2394747 руб. 87 коп., или 87,8 % к утвержденному плану на 2016 год;

-по разделу 0800 «Культура, кинематография» расходы исполнены на 53,8 % к утвержденному плану на 2016 год, в сумме 1017785 руб. 00 копеек, удельный вес составил 14,7 % к общему объему расходов;

-наименьший удельный вес в структуре исполнения расходов бюджета за 1 полугодие 2016 года составили расходы по разделу 1200 «Средства массовой информации» 0,2 % в сумме 16190 руб. 00 копеек.

Не исполнялись расходы за 1 полугодие 2016 года по разделу 0700 «Образование».

Анализ исполнения расходов бюджета сельского поселения Красносамарское по разделам бюджетной классификации расходов бюджета представлен в таблице.

Таблица №2 (руб. коп.)

Код	Наименование раздела, подраздела	Утвержденный план с учетом изменений на 2016 год (руб. коп.)	Исполнено за 1 полугодие 2016 года			Отклонения к утвержденному плану за 2016 год	
			Сумма (руб. коп.)	% исполнения	доля, %	Сумма (руб. коп.)	%
0100	Общегосударственные вопросы	5690373.04	2405085.83	42,3	34,7	3285287.21	57,7
0200	Национальная оборона	77200,00	27075.11	35,1	0,4	50124.89	64,9
0300	Национальная безопасность и правоохранительная	166000.00	63524.23	38,3	0,9	102475.77	61,7

	деятельность						
0400	Национальная экономика	1809190,00	1010000,00	55,8	14,6	799190,00	44,7
0500	Жилищно-коммунальное хозяйство	2727866,00	2394747,87	87,8	34,5	333118,13	12,2
0700	Образование	64800,00	-	-	-	64800,00	100
0800	Культура, кинематография	1891200,00	1017785,00	53,8	14,7	873415,00	46,2
1200	Средства массовой информации	50000,00	16190,00	32,4	0,2	33810,00	67,6
	Всего расходов:	12476629,04	6934408,04	55,6	100	5542221,00	44,4

Как видно из данных таблицы, общий объем невыполнения кассового плана по расходам составил 5542221 руб. 00 копеек или 44,4 %.

По данным Отчета об исполнении бюджета за 1 полугодие 2016 года бюджет исполнен с дефицитом в сумме 116438 руб. 83 копейки.

Исполнение программной части бюджета.

Решением Собрании представителей сельского поселения Красносамарское муниципального района Кинельский от 21 июня 2016 года № 58 общий объем бюджетных ассигнований на реализацию десяти муниципальных программ утвержден в сумме 4586056 руб. 00 копеек, что составляет 36,7 % от общего объема утвержденных расходов (12476629 руб. 04 копейки).

Исполнение программных мероприятий за 1 полугодие 2016 года составило 3468272 руб. 10 копеек или 75,6 % от утвержденного плана с изменениями.

Исполнение программ сельского поселения Красносамарское за 1 полугодие 2016 года представлено в таблице.

Таблица № 3 (руб. коп.)

№ п/п	Наименование программы	Утвержденный план на 2016г. Решение от 24.12.2015г. № 36	Уточненный план с изменениями Решение от 21.06.2016г. № 58	Фактическое исполнение за 1 полугодие 2016 г.	% исполнения к уточненному плану
1.	МП «Модернизация и развитие автомобильных дорог общего пользования местного значения» на 2014-2017 годы и на период до 2020 года.	1691200,00	1691190,00	1010000,00	59,7
2.	МП «Капитальный ремонт многоквартирных домов» сельского поселения Красносамарское муниципального района Кинельский Самарской области на 2014-2017 годы и на период до 2027 года.	20000,0	20000,0	9224,33	46,1

3.	МП «Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры» на 2014-2016 годы и на период до 2020 года.	30000,0	1970466,00	1861299,96	94,4
4.	МП «Пожарная безопасность на территории сельского поселения Красносамарское муниципального района Кинельский Самарской области» на 2014-2016 годы и на период до 2020 года.	10000,0	45000,0	32475,00	72,2
5.	МП «Ликвидация чрезвычайных ситуаций на территории сельского поселения Красносамарское муниципального района Кинельский Самарской области» на 2014-2016 годы и на период до 2020 года.	10000,0	30000,0	-	-
6.	МП «Противодействие коррупции» на территории сельского поселения Красносамарское муниципального района Кинельский Самарской области на 2014-2016 годы.	1000,0	1000,0	-	-
7.	МП «Противодействие экстремизму и терроризму» на территории сельского поселения Красносамарское муниципального района Кинельский Самарской области на 2014-2016 годы и на период до 2020 года.	1000,0	1000,0	-	-
8.	МП «Благоустройство сельского поселения Красносамарское муниципального района Кинельский Самарской области» на 2014-2016 годы и на период до 2020 года.	257400,00	257400,00	214387,50	83,3
9.	МП «Повышение энергоэффективности уличного освещения» на территории сельского поселения Красносамарское муниципального района Кинельский Самарской области на 2014-2016 годы и на период до 2020 года.	190000,0	480000,0	309836,08	64,5
10.	МП «Профилактика правонарушений и обеспечение общественной безопасности» в сельском поселении Красносамарское муниципального района Кинельский Самарской области на 2015-2017 годы и на период до 2020 года.	40000,0	90000,0	31049,23	34,5
	Итого:	2250600,00	4586056,00	3468272,10	75,6

Выводы.

1. В нарушение требований Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 года № 191н:

- в нарушение пункта 152 Пояснительная записка форма по ОКУД 0503160 составлена не в полном объеме и не содержит необходимую информацию по утвержденным Инструкцией разделам;

- в нарушение пункта 152 в составе «Пояснительной записки» не представлена Таблица № 3 "Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете", а также формы по ОКУД 0503178 «Сведения об остатках денежных средств на счетах получателя бюджетных средств»,

0503296 «Сведения об исполнении судебных решений по денежным обязательствам бюджета».

В нарушение пункта 8 Инструкции 191н в составе Пояснительной записки нет сведений, что вышеуказанные формы не имеют числового значения.

2.Исполнение по доходам бюджета сельского поселения Красносамарское за 1 полугодие 2016 года составило в сумме 6056623 руб. 08 копеек или 57,1 % от утвержденных плановых назначений (10607056 руб. 00 коп.) в том числе:

-налоговые доходы в бюджет поселения поступили в сумме 2087905 руб. 53 копейки или 39,3 % от утвержденного бюджета;

-неналоговые доходы в бюджет поселения поступили в сумме 188261 руб. 72 копейки или 39,0 % от утвержденного бюджета;

-безвозмездные поступления в бюджет поселения составили в сумме 3780455 руб. 83 копейки или 78,5 % от утвержденного бюджета.

3. За 1 полугодие 2016 года расходы бюджета сельского поселения Красносамарское исполнены в сумме 6934408 руб. 04 копейки, что составляет 55,6 % от утвержденных плановых назначений.

4.Исполнение программных мероприятий за 1 полугодие 2016 года составило 3468272 руб. 10 копеек или 75,6 % от утвержденного плана с изменениями.

5.Согласно Отчету об исполнении бюджета сельского поселения Красносамарское за 1 полугодие 2016 года бюджет исполнен с дефицитом в сумме 116438 руб. 83 копейки.

Предложения.

1.При составлении бюджетной отчетности строго руководствоваться требованиями:

- Бюджетного кодекса РФ;

- Приказом Минфина Российской Федерации от 28 декабря 2010 года № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и

представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации».

Инспектор Контрольно-счетной палаты
муниципального района Кинельский

М.И. Пидгирняк

С заключением на отчет об исполнении бюджета за 1 полугодие 2016 год
ознакомлены:

Глава сельского поселения
Красносамарское
муниципального района Кинельский



Л.И. Юрчакова

Ведущий специалист-главный бухгалтер

Н.С. Букреева