

Администрация
муниципального района Кинельский
Самарской области

Распоряжение

от 10.04. 2026 г. № 440
г. Кинель


«Об утверждении доклада
правоприменительной практики
контрольно-надзорной деятельности
администрации муниципального
района Кинельский Самарской
области за 2025 год».

Руководствуясь Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 31.07.2020 г № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации:

1. Утвердить прилагаемый доклад правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности администрации муниципального района Кинельский Самарской области за 2025 год.
2. Разместить доклад правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности администрации муниципального района Кинельский Самарской области за 2025 год на официальном сайте администрации муниципального района Кинельский Самарской области (вкладка Контрольно-Надзорная Деятельность).

Глава муниципального района Кинельский




В.А. Чихирев

Пастухова 8(84663)21918

Утвержден распоряжением
администрации
муниципального района
Кинельский Самарской
области
от 10.04.2026 г № 140

***Доклад
правоприменительной практики контрольно-надзорной
деятельности администрации муниципального района
Кинельский Самарской области за 2025 год.***

Настоящий доклад правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности (далее – Доклад) подготовлен во исполнение статьи 47 Федерального закона от 31.07.2020 г № 248 -ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ).

Доклад правоприменительной практики подготовлен за 2025 год по результатам осуществления муниципального контроля (надзора) на территории муниципального района Кинельский Самарской области с целью обеспечения доступности сведений о правоприменительной практике путем их публикации для сведения подконтрольных субъектов.

На территории муниципального района Кинельский Самарской области муниципальный контроль (надзор) осуществлялся отделом муниципального контроля и отделом экологического контроля (надзора).

При осуществлении муниципального контроля отделы руководствовались следующими нормативными правовыми актами и правовыми актами, содержащими обязательные требования:

Федеральным законом от 31 июля 2020 года №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации». Определяет основные положения организации и осуществления

муниципального контроля, устанавливает его цели, принципы и полномочия органов местного самоуправления;

Федеральным законом от 31 июля 2020 года №247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации», который определяет правовые и организационные основы установления и оценки применения обязательных требований, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках муниципального контроля;

Постановлением Правительства РФ от 10 марта 2022 года №336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля»;

Федеральным законом от 06 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Определяет общие полномочия органов местного самоуправления, включая полномочия в сфере муниципального контроля;

Муниципальными нормативными правовыми актами (положениями о виде муниципального контроля, решениями органов местного самоуправления), которые конкретизируют порядок осуществления контроля на местном уровне.

Порядок организации и осуществления муниципального контроля (надзора) устанавливается положением о муниципальном контроле (надзоре), которое является ключевым правовым документом на уровне муниципального образования, определяющее основные вопросы порядка организации муниципального контроля, а также законом субъекта Российской Федерации и принятыми с ним муниципальными правовыми актами. Проведение профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба), являлось приоритетным по отношению к проведению контрольных мероприятий.

Основные действия должностных лиц, в рамках осуществления муниципального контроля (надзора), были направлены на проведение профилактических мероприятий.

Согласно части 9 статьи 23 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» в целях оценки риска причинения вреда (ущерба) при принятии решения о проведении и выборе вида внепланового контрольного (надзорного) мероприятия (надзорный) разработаны индикаторы риска нарушения обязательных требований.

Индикатором риска нарушения обязательных требований является соответствие или отклонение от параметров объекта контроля, которые сами по себе не являются нарушениями обязательных требований, но с высокой степенью вероятности свидетельствуют о наличии таких нарушений и риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Доклад отражает систему применения нормативных требований в рамках муниципального контроля и способствует прозрачности контрольной надзорной деятельности, информированию подконтрольных субъектов о правоприменительной практике, предупреждению нарушений через разъяснение обязательных требований и индикаторов риска.

МУНИЦИПАЛЬНЫЙ ЗЕМЕЛЬНЫЙ КОНТРОЛЬ.

Типичные, нарушения законодательства, с учетом требований Постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 года № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» усмотренные при осуществлении муниципального земельного контроля:

использование земельного участка без предусмотренных законодательством прав (статья 8.1 Гражданского кодекса Российской Федерации, статья 25 Земельного кодекса Российской Федерации);

использование земельных участков на основании прав, возникших в силу закона, но не зарегистрированных в установленном порядке (статья 26 Земельного кодекса);

использование земельного участка не в соответствии с установленным целевым назначением и (или) разрешенным использованием (статья 42 Земельного кодекса);

неиспользование земельного участка, предназначенного для жилищного или иного строительства, садоводства, огородничества (статья 42 Земельного кодекса);

неисполнение обязанности по приведению земель и земельных участков в состояние, пригодное для использования, в соответствии с разрешенным использованием и целевым назначением.

- правонарушение по ст. 8.8 ч. 1 КоАП РФ- использование земельного участка не по целевому назначению.

Правонарушение по ч. 1 ст. 8.8 КоАП РФ возникает при использовании земельного участка не в соответствии с его целевым назначением, определённой категорией земель, к которой он относится, и/или разрешённым использованием. Это означает, что фактическое использование участка не соответствует данным, зафиксированным в Едином государственном реестре недвижимости (ЕГРН).

Среди причин использования земельного участка в несоответствия с его целевым назначением можно выделить:

- Получение материальной выгоды и конкурентных преимуществ за счёт более низкой кадастровой стоимости. Иногда кадастровая стоимость земельного участка зависит от вида разрешённого использования (ВРИ). Изменение ВРИ на более «дешёвый» может снизить кадастровую стоимость, а следовательно, и размер земельного налога. Например, перевод участка из категории «индивидуальное жилищное строительство» в «ведение садоводства» может существенно уменьшить кадастровую стоимость и налоговую нагрузку. Использование участка не по назначению без изменения ВРИ позволяет избежать дополнительных расходов на переоформление, но нарушает закон.

Ограничения в возможности изменения вида разрешённого использования, установленные документами градостроительного зонирования. Изменить ВРИ можно только в рамках перечня, предусмотренного правилами

землепользования и застройки (ПЗЗ) для конкретной территориальной зоны. Если желаемого вида нет в перечне, потребуется вносить изменения в ПЗЗ — это длительная процедура, включающая публичные слушания и согласование с местными властями. Также ограничения могут быть связаны с категорией земли (например, для земель запаса, особо охраняемых территорий, лесного и водного фонда) или с расположением участка в охранных зонах (ЛЭП, аэропортов, газопроводов и т. д.).

Незнание или игнорирование законодательства. Некоторые собственники считают, что могут использовать землю по своему усмотрению, не учитывая требования ЗК РФ и других нормативных актов.

Стремление к быстрому получению прибыли. Например, использование сельскохозяйственных земель под коммерческую деятельность может быть более выгодным в краткосрочной перспективе, чем их целевое использование.

Сложности административных процедур. Длительные сроки оформления изменений ВРИ могут побуждать собственников нарушать закон. За нарушение ч. 1 ст. 8.8 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность в виде штрафа.

Кроме того, при выявлении нарушения владельцу участка может быть выдано предписание об устранении нарушений в установленный срок. Выдача предписания — это инструмент обеспечения соблюдения законодательства, который сочетает в себе как меры предупреждения и контроля, так и механизмы принудительного исполнения и привлечения к ответственности при неисполнении.

В случае неисполнения требований возможно привлечение к дополнительной ответственности, а в крайних случаях — изъятие земельного участка.

Фактическое использование земельного участка должно соответствовать его целевому назначению и данным, внесённым в ЕГРН. Для изменения ВРИ необходимо пройти установленную процедуру с внесением изменений в реестр.

Нарушения, выразившиеся в неиспользовании земельного участка, предназначенного для жилищного или иного строительства, совершаются, как правило по причине отсутствия денежных средств на строительство.

Обязательные требования и подходы к их применению.

В случае выявления факта размещения объектов капитального строительства на земельном участке, на котором не допускается размещение такого объекта в соответствии с разрешенным использованием земельного участка и (или) установленными ограничениями использования земельного участка, в срок не позднее пяти рабочих дней со дня окончания проведения контрольного (надзорного) мероприятия направляется уведомление в администрацию сельского поселения о выявлении самовольной постройки с приложением документов, подтверждающих данный факт. Признаки самовольной постройки утверждены приказом Минстроя России от 03.05.2023 г № 321/пр. (п. 7 ст. 71 Земельного кодекса).

Пунктом 1 части 1 статьи 57 Федерального закона № 248-ФЗ установлено, что выявление соответствия объекта контроля параметрам, утвержденным индикаторам риска нарушения обязательных требований, или отклонения объекта контроля от таких параметров является основанием для проведения контрольных (надзорных) мероприятий.

Перечни индикаторов риска нарушения обязательных требований при осуществлении муниципального земельного контроля утверждены Положениями о муниципальном земельном контроле.

Выявление параметров, соответствие которым или отклонение от которых являются индикаторами риска нарушения обязательных требований, осуществляется в результате проведения контрольных (надзорных) мероприятий, в том числе проводимых без взаимодействия с контролируемым лицом, а так же при рассмотрении поступивших обращений от граждан.

При выявлении нарушений в рамках муниципального земельного контроля важно учитывать не только конкретные правонарушения, но и соблюдение процедур, предусмотренных Постановлением №336, включая акцент на

профилактическую работу и минимизацию административного давления на контролируемых лиц.

Всего за 2025 год муниципальным земельным контролем проведено 177 мероприятие без взаимодействия с контролируемыми лицами, обследование земельных участков.

В целях профилактики правонарушений выдано 124 предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований и 2 предписания с установленным сроком устранения нарушения.

Разночтений с органами государственного земельного контроля по применению законодательства в 2025 году не возникало.

МУНИЦИПАЛЬНЫЙ ЖИЛИЩНЫЙ КОНТРОЛЬ.

Постановление Госстроя РФ от 27 сентября 2003 года №170 «Об утверждении Правил и норм технической эксплуатации жилищного фонда» (ПиН ТЭЖФ) устанавливает обязательные требования к содержанию и эксплуатации жилищного фонда. Правила и нормы технической эксплуатации жилищного фонда обязательны для исполнения органами исполнительной власти, органами государственного контроля и надзора, органами местного самоуправления, а также собственниками жилищного фонда или уполномоченными управляющими организациями. Несоблюдение этих требований может повлечь административную ответственность в соответствии с действующим законодательством. Нарушения положений этого документа часто выявляются при муниципальном жилищном контроле.

Нарушения, связанные с электрощитками (п. 5.6.2).

Пункт 5.6.2 ПиН ТЭЖФ требует наличия запирающихся устройств на электрощитках. Отсутствие таких устройств создаёт риски несанкционированного доступа к электрическому оборудованию, что может привести к авариям, коротким замыканиям или повреждениям системы электроснабжения. Это также повышает вероятность несчастных случаев с людьми, особенно детьми.

Нарушения, связанные с подвалами (п. 3.4.5 и п. 4.1.14)

Пункт 3.4.5 касается содержания подвалов и технических подполий. Он требует обеспечения их исправного состояния, включая наличие запирающихся устройств на дверях. Отсутствие таких устройств нарушает требования к безопасности и может привести к незаконному проникновению, засорению, повреждению коммуникаций или созданию условий для размножения вредителей.

Пункт 4.1.14 отсутствие запирающихся устройств на дверях подвалов прямо нарушает этот пункт, так как не обеспечивается защита конструкций и коммуникаций от внешнего воздействия.

Для предупреждения подобных нарушений применяются :

Выдача предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований. Мера направлена на то, чтобы привлечь внимание ответственных лиц к необходимости соблюдения норм ПиН ТЭЖФ.

Проведение консультаций. Информирование о требованиях законодательства и разъяснение норм помогает повысить осведомлённость и сознательность контролируемых лиц. Осмотры зданий и их элементов позволяют своевременно выявлять нарушения и принимать меры по их устранению.

Выдача предписаний об устранении нарушений, является правовым актом, который обязывает контролируемое лицо (юридическое лицо, индивидуального предпринимателя, гражданина) устранить выявленные нарушения в установленный срок. В предписании чётко указываются выявленные нарушения, конкретные действия, которые необходимо предпринять для их устранения, а также разумный срок для исполнения. Это позволяет контролируемому лицу чётко понимать, что и в какой срок нужно сделать. Если предписание не будет исполнено в установленный срок, администрация вправе обратиться в суд с требованием о принудительном исполнении предписания. Это обеспечивает механизм обеспечения соблюдения законодательства даже при нежелании нарушителя добровольно устранять нарушения. Неисполнение или ненадлежащее исполнение предписания влечёт административную ответственность (ст. 19.5 КоАП РФ).

Выдача предписания служит мерой предупреждения, демонстрируя контролируемому лицу серьезность нарушений и необходимость их устранения. Это может способствовать повышению дисциплины и снижению риска повторных нарушений в будущем. Выдача предписания — это инструмент обеспечения соблюдения законодательства, который сочетает в себе как меры предупреждения и контроля, так и механизмы принудительного исполнения и привлечения к ответственности при неисполнении.

За отчетный период 2025 года муниципальным жилищным контролем проводилось обследование жилого фонда 12 сельских поселений муниципального района Кинельский Самарской области.

В целях профилактики правонарушений за отчетный период 2025 года выдано 19 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований. Проведено 39 консультирований по соблюдению норм и требований действующего законодательства.

Разночтений по применению законодательства не возникало.

МУНИЦИПАЛЬНЫЙ КОТРОЛЬ НА АВТОМОБИЛЬНОМ ТРАНСПОРТЕ, ГОРОДСКОМ НАЗЕМНОМ ЭЛЕКТРИЧЕСКОМ ТРАНСПОРТЕ И В ДОРОЖНОМ ХОЗЯЙСТВЕ ВНЕ ГРАНИЦ НАСЕЛЕННЫХ ПУНКТОВ В ГРАНИЦАХ МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА КИНЕЛЬСКИЙ САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ.

Согласно статье 13 Федерального закона № 257-ФЗ "Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», к полномочиям органов местного самоуправления в области дорожной деятельности относится осуществление муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве.

В ходе контроля могут осуществляться следующие меры:
Обследования и проверки состояния дорог, включая оценку соответствия эксплуатационного состояния нормативным требованиям.

Выдача предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований. Это мера превентивного характера, направленная на предупреждение возможных нарушений.

Консультирование контролируемых лиц по вопросам соблюдения нормативных правовых актов. В ходе консультаций могут разъясняться требования законов, стандартов, порядок обжалования действий должностных лиц и другие аспекты.

Возможные нарушения в сфере дорожного хозяйства:
несоблюдение требований к состоянию дорожного покрытия (выбоины, просадки, проломы, колеиность и т. д.);
нарушения при размещении объектов в полосах отвода и придорожных полосах автомобильных дорог;
несоблюдение требований к осуществлению работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию дорог и искусственных дорожных сооружений;
нарушения при использовании полос отвода и придорожных полос автомобильных дорог (например, самовольное занятие земель, размещение несанкционированных объектов).

За нарушения могут применяться меры административной ответственности, например, по части 1 статьи 12.34 КоАП РФ (нарушение требований к эксплуатационному состоянию дорог).

В рамках муниципального дорожного контроля в Кинельском муниципальном районе Самарской области в 2025 году проводились обследования автомобильных дорог в 12 сельских поселениях. Были выполнены 14 выездных обследований, выдано 2 предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований, а также проведено 24 консультирования по вопросам соблюдения норм в области автомобильных дорог.

Разночтений по применению законодательства не возникало. Отсутствие разночтений по применению законодательства может свидетельствовать о чётком понимании и соблюдении нормативных требований участниками дорожного хозяйства.

МУНИЦИПАЛЬНЫЙ КОНТРОЛЬ В СФЕРЕ БЛАГОУСТРОЙСТВА.

Правоприменительная практика в области благоустройства — это система действий и решений, связанных с реализацией норм законодательства, регулирующего порядок содержания и обустройства территорий. Она включает контроль за соблюдением правил благоустройства, профилактику нарушений, применение мер реагирования при выявлении нарушений и обобщение опыта для совершенствования работы.

Предметом муниципального контроля является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами правил благоустройства территории поселения, требований к обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг.

Правоприменительная практика в сфере благоустройства сельских поселений сочетает контроль за соблюдением норм, профилактическую работу, взаимодействие с гражданами и организациями, а также систематизацию опыта для улучшения регулирования в этой сфере.

За отчётный период разночтений по применению законодательства не возникло. Отсутствие разночтений в 2025 году показатель зрелости правоприменительной практики в сфере благоустройства.

Для сохранения этой тенденции необходимо: поддерживать актуальность нормативной базы, обеспечивать обучение специалистов, оперативно реагировать на изменения в законодательстве и практике его применения.

За отчетный период 2025 года в рамках исполнения муниципального контроля в сфере благоустройства проведено 36 выездных обследований без взаимодействия с контролируемыми лицами. Выдано 28 предписаний об устранении нарушений обязательных требований, 16 рекомендаций по профилактике нарушений. Проведено 35 консультирования граждан по вопросам соблюдения правил благоустройства территории сельских поселений.

Проведённая работа позволила: обеспечить системный контроль за соблюдением правил благоустройства, снизить риски нарушений через профилактические

ские меры, повысить информированность граждан о требованиях законодательства.

ЭКОЛОГИЧЕСКИЙ КОНТРОЛЬ.

В рамках регионального государственного экологического надзора в муниципальном районе Кинельский в 2025 году проведена значительная работа по контролю соблюдения экологических требований. Основные мероприятия включали выездные обследования, наблюдения, консультирование и профилактические меры в виде предостережений.

Контроль включает проверку соблюдения требований в области охраны атмосферного воздуха, обращения с отходами, использования водных объектов и их водоохраных зон.

В 2025 году, проведено 84 выездных обследований территории муниципального района Кинельский, 55 наблюдений за соблюдением обязательных требований. Осуществлено 19 консультирований представителей подконтрольных объектов. Юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, осуществляющим свою деятельность на территории муниципального района, а также физическим лицам объявлено 68 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

Основными направлениями при выдаче предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований, в 2025 году явились:

- нарушение сроков подачи экологической отчетности НВОС;
- нарушения при обращении с отходами, в т.ч. отходами животноводства.