. Администрация сельского поселении Бобровка муниципального района Кинельский Самарской области

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 31 мая 2021 года № 89 с. Бобровка

«Об утверждении Порядка формирования перечня налоговых расходов сельского поселения Бобровка муниципального района Кинельский Самарской области и оценки налоговых расходов сельского поселения Бобровка муниципального района Кинельский Самарской области »

В целях реализации положений статьи 174.3 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановления Правительства Российской Федерации от 02.06.2019г. № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и .муниципальных образований», в соответствии с Уставом сельского поселения Бобровка, администрация сельского поселения Бобровка ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить Порядок формирования перечня налоговых расходов сельского поселения Бобровка муниципального района Кинельский Самарской области и оценки налоговых расходов сельского поселения Бобровка муниципального района Кинельский Самарской области (прилагается).
2. Опубликовать настоящее Постановление на официальном сайте муниципального района Кинельский в информационно- телекоммуникационной сети «Интернет» (kinel.ru) и в газете «Бобровские вести».
3. Настоящее постановление вступает в силу после его официального опубликования.
4. Контроль за выполнением настоящего постановления оставляю за собой

**Глава сельского поселения Бобровка И.В. Зубец**

Исполнитель

Ходателева Ю.М., тел. 8-846-63-3-25-61

Утвержден

Постановлением администрации сельского поселения Бобровка муниципального района Кинельский Самарской области от 31.05.2021 г. №89

ПОРЯДОК

формирования перечня налоговых расходов сельского' поселения Бобровка муниципального района Кинельский Самарской области и оценки налоговых расходов сельского поселения Бобровка муниципального района Кинельский

Самарской области

I. Общие положения

1. Настоящий Порядок определяет процедуры формирования перечня налоговых расходов сельского поселения Бобровка муниципального района Кинельский Самарской области и оценки налоговых расходов сельского поселения Бобровка муниципального района Кинельский Самарской области (далее -муниципальное образование).
2. В целях настоящего Порядка применяются следующие понятия и термины:

налоговые расходы муниципального образования (далее - налоговые расходы муниципального образования) - выпадающие доходы бюджета муниципального образования (далее - местный бюджет), обусловленные налоговыми льготами, освобождениями и иными преференциями по налогам (далее - льготы), предусмотренными в качестве мер поддержки в соответствии с целями муниципальных программ и (или) целями социально- экономической политики муниципального образования, не относящимися к муниципальным программам;

перечень налоговых расходов муниципального образования - документ, содержащий сведения о распределении налоговых расходов муниципального образования в соответствии с целями муниципальных программ муниципального образования (далее - муниципальных программ), структурных элементов муниципальных программ и (или) целями социально- экономической политики муниципального образования, не относящимися к муниципальным программам Новосибирской области, а также о кураторах налоговых расходов, формируемый финансовым органом муниципального образования (далее - финансовый орган) по форме согласно приложению N 1 к настоящему Порядку;

куратор налогового расхода - администрация муниципального образования (иной орган местного самоуправления, организация), ответственная в соответствии с полномочиями, установленными нормативными правовыми муниципального образования, за достижение соответствующих налоговому расходу муниципального образования целей муниципальной программы муниципального образования и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам;

плательщики - плательщики налогов;

нормативные характеристики налоговых расходов муниципального образования - сведения о положениях нормативных правовых актов муниципального образования, которыми предусматриваются льготы, наименованиях налогов, по которым установлены льготы, категориях плательщиков, для которых предусмотрены льготы, а также иные характеристики по перечню согласно приложению N 2 к настоящему Порядку;

оценка налоговых расходов муниципального образования- комплекс мероприятий по оценке объемов налоговых расходов муниципального образования, обусловленных льготами, предоставленными плательщикам, а также по оценке эффективности налоговых расходов муниципального образования;

оценка объемов налоговых расходов муниципального образования- определение объемов выпадающих доходов местного бюджета, обусловленных льготами, предоставленными плательщикам;

оценка эффективности налоговых расходов муниципального образования - комплекс мероприятий, позволяющих сделать вывод о целесообразности и результативности предоставления плательщикам льгот исходя из целевых характеристик налоговых расходов муниципального образования;

структурный элемент муниципальной программы - основное (общепрограммное) мероприятие муниципальной программы;

социальные налоговые расходы муниципального образования - целевая категория налоговых расходов муниципального образования, обусловленных необходимостью обеспечения социальной защиты (поддержки) населения;

стимулирующие налоговые расходы муниципального образования - целевая категория налоговых расходов муниципального образования, предполагающих стимулирование экономической активности субъектов предпринимательской деятельности и последующее увеличение доходов местного бюджета;

технические налоговые расходы муниципального образования - целевая категория налоговых расходов муниципального образования, предполагающих уменьшение расходов плательщиков, воспользовавшихся льготами, финансовое обеспечение которых осуществляется в полном объеме или частично за счет местного бюджета;

фискальные характеристики налоговых расходов муниципального образования - сведения об объеме льгот, предоставленных плательщикам, о численности получателей льгот, а также иные характеристики, предусмотренные приложением N 2 к настоящему Порядку;

целевые характеристики налогового расхода муниципального образования - сведения о целях предоставления, показателях (индикаторах) достижения целей предоставления льготы, а также иные характеристики, предусмотренные приложением N 2 к настоящему Порядку;

базовый год - год, предшествующий году начала получения плательщиком льготы, либо шестой год, предшествующий отчетному году, если льгота предоставляется плательщику более 6 лет;

программные налоговые расходы - налоговые расходы, соответствующие целям и задачам муниципальных программ;

непрограммные налоговые расходы - налоговые расходы, не относящиеся к муниципальным программам;

нераспределенные налоговые расходы - налоговые расходы, реализуемые в рамках нескольких муниципальных программ.

II. Формирование перечня налоговых расходов муниципального образования

* 1. Перечень налоговых расходов муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период (далее - проект перечня налоговых расходов) формируется финансовым органом муниципального образования.
  2. В целях осуществления оценки налоговых расходов муниципального образования финансовый орган муниципального образования:
     1. формирует перечень налоговых расходов муниципального образования;
     2. совместно с разработчиками муниципальных программ осуществляет распределение налоговых расходов по муниципальным программам муниципального образования.
     3. осуществляет распределение налоговых расходов по целям социально-экономического развития муниципального образования, не относящимся к муниципальным программам.
  3. В срок до 1 августа финансовый орган муниципального образования разрабатывает проект перечня налоговых расходов по форме согласно приложению №1 к настоящему порядку и направляет на согласование ответственным исполнителям муниципальных программ, а также в администрацию (иные органы местного самоуправления, организации), которые предлагаются финансовым органом муниципального образования к определению в качестве кураторов налоговых расходов.
  4. Кураторы налоговых расходов согласовывают проект в течении 5 рабочих дней со дня поступления проекта перечня налоговых расходов.
  5. В случае несогласия с представленным распределением налоговых расходов кураторы налоговых расходов в течении 3 рабочих дней со дня поступления проекта перечня налоговых расходов направляют в финансовый орган муниципального образования предложения по уточнению такого распределения (с указанием муниципальной программы муниципального района, цели социально-экономической политики муниципального образования, не относящейся к муниципальным программам муниципального образования, куратора налоговых расходов, к которым необходимо отнести каждый налоговый расход, в отношении которого и имеются замечания).

В случае, если предложения, указанные в абзаце первом настоящего пункта предполагают изменение куратора налогового расхода, такие предложения финансовым органом муниципального образования согласовывает с куратором налогового расхода.

В случае, если результаты рассмотрения не направлены в финансовый орган муниципального образования в течении срока, указанного в пункте 2.4. настоящего Порядка, проект перечня налоговых расходов считается согласованным.

В случае, если замечания кураторов налоговых расходов к отдельным позициям проекта перечня налоговых расходов не содержат конкретных предложений по уточнению распределения налоговых расходов, указанных в абзаце первом настоящего пункта, проект перечня налоговых расходов считается согласованным в отношении соответствующих позиций.

При наличии разногласий по проекту перечня налоговых расходов финансовый орган муниципального образования в течение 5 рабочих дней обеспечивает проведение согласительных совещаний с участием Главы муниципального образования.

* 1. Перечень налоговых расходов муниципального образования утверждается нормативным правовым актом администрации размещается на официальном сайте администрации муниципального образования в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" в течение 3 рабочих дней со дня его утверждения.
  2. Перечень налоговых расходов формируется финансовым органом муниципального образования в срок до 15 октября текущего финансового года в рамках формирования проекта решения о бюджете муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период и в срок до 1 января очередного финансового года после утверждения проекта о бюджете муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период.
  3. В случае внесения изменений в перечень муниципальных программ муниципального образования, изменения полномочий кураторов налоговых расходов, а также изменения сумм налоговых расходов, затрагивающих перечень налоговых расходов, затрагивающих перечень налоговых расходов, кураторы налоговых расходов не позднее 10 рабочих дней со дня утверждения соответствующих изменений направляют в финансовый орган муниципального образования соответствующую информацию для уточнения финансовым органом муниципального образования перечня налоговых расходов муниципального образования.

В срок, не позднее 3 рабочих дней уточненный перечень налоговых расходов муниципального образования размещается на официальном сайте администрации муниципального образования в информационно- телекоммуникационной сети "Интернет".

III. Порядок оценки налоговых расходов муниципального образования

3.1.Оценка налоговых расходов муниципального образования (далее - оценка эффективности налоговых расходов) осуществляется кураторами налоговых расходов и включает:

* + 1. оценку целесообразности налоговых расходов муниципального образования;
    2. оценку результативности налоговых расходов муниципального образования.

1. Критериями целесообразности налоговых расходов муниципального образования являются:
   1. соответствие налоговых расходов муниципального образования целям муниципальных программ и (или) целям социально-экономической политики муниципального образования, не относящимся к муниципальным программам;
   2. востребованность плательщиками предоставленных льгот, которая характеризуется соотношением численности плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, и общей численности плательщиков, за пятилетний период.
2. В случае несоответствия налоговых расходов муниципального образования хотя бы одному из критериев, указанных в пункте 3.2. настоящего Порядка, куратору налогового расхода муниципального образования надлежит представить в финансовый орган муниципального образования предложения о сохранении (уточнении, отмене) льгот для плательщиков.
3. В качестве критерия результативности налогового расхода муниципального образования определяется как минимум один показатель (индикатор) достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам, либо иной показатель (индикатор), на значение которого оказывают влияние налоговые расходы муниципального образования.

Оценке подлежит вклад предусмотренных для плателыциков льгот в изменение значения показателя (индикатора) достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам, который рассчитывается как разница между значением указанного показателя (индикатора) с учетом льгот и значением указанного показателя (индикатора) без учета льгот.

1. Оценка результативности налоговых расходов муниципального образования включает в себя:

* оценку стратегического и (или) тактического показателя (индикатора) достижения цели (целей) муниципальной программы и (или) показателя (индикатора) достижения целей социально-экономической политики муниципального образования, не относящейся к муниципальным программам;
* оценку бюджетной эффективности налоговых расходов.

1. В целях оценки бюджетной эффективности налоговых расходов муниципального образования осуществляется сравнительный анализ результативности предоставления налоговых льгот и результативности применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы и (или)целей социально-экономической политики муниципального образования, не относящейся к муниципальным программам;
2. Сравнительный анализ включает сравнение объемов расходов бюджета муниципального образования в случае применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам, и объемов предоставленных льгот (расчет прироста показателя (индикатора) достижения целей муниципальной программы и (или) достижения целей социально- экономической политики муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам, на 1 рубль налоговых расходов муниципального образования и на 1 рубль расходов муниципального района Кинельский для достижения того же показателя (индикатора) в случае применения альтернативных механизмов).

В качестве альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам, могут учитываться в том числе:

* 1. субсидии или иные формы непосредственной финансовой поддержки плательщиков, имеющих право на льготы, за счет средств бюджета муниципального образования;
  2. предоставление муниципальных гарантий муниципального образования по обязательствам плательщиков, имеющих право на льготы;

3) совершенствование нормативного регулирования и (или) порядка осуществления контрольно-надзорных функций в сфере деятельности плательщиков, имеющих право на льготы.

1. Правила формирования информации о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов определяются согласно Приложению № 2 к настоящему Порядку.
2. До 1 июня финансовый орган муниципального образования направляет в МРИ ФНС № 4 по Самарской области запрос о фискальных характеристиках налоговых расходов в соответствии с Приложением № 2 к настоящему Порядку.
3. Сведения, полученные из МРИ ФНС № 4 финансовым органом муниципального образования в течение 2 рабочих дней направляются кураторам налоговых расходов для проведения оценки налоговых расходов в соответствии с Приложением № 2 к настоящему Порядку.
4. Результаты оценки кураторами налоговых расходов представляются в финансовый орган муниципального образования до 15 сентября в соответствии с Перечнем показателей для проведения оценки налоговых расходов в соответствии с Приложением №.. 2 к настоящему Порядку.
5. По итогам оценки эффективности налогового расхода муниципального образования куратор налогового расхода формулирует выводы о достижении целевых характеристик налогового расхода муниципального образования, вкладе налогового расхода муниципального образования в достижение целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам, а также о наличии или об отсутствии более результативных (менее затратных для местного бюджета) альтернативных механизмов достижения целей и (или) решения задач муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам.
6. Финансовый орган муниципального образования формирует оценку эффективности налоговых расходов муниципального образования на основе данных, представленных кураторами налоговых расходов, в срок до 1 октября готовит аналитическую записку на имя главы муниципального образования
7. 3.14. Результаты рассмотрения оценки налоговых расходов муниципального образования финансовый орган муниципального образования учитываются при формировании основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период, а также при проведении оценки эффективности реализации муниципальных программ.

Приложение N 2

к Порядку формирования перечня налоговых расходов сельского поселения Бобровка муниципального района Кинельский Самарской области и опенки налоговых расходов сельского поселения Бобровка муниципального района Кинельский Самарской области

ПЕРЕЧЕНЬ

показателей для проведения оценки налоговых расходов сельского поселения Бобровка муниципального района Кинельский Самарской области

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| N п/п | Предоставляемая информация | Источники данных |
| I. Нормативные характеристики налогового расхода | | |
| 1. | Наименование налога, по которому предусматриваются льготы | Перечень налоговых расходов |
| 2. | Муниципальные правовые акты муниципального образования, которыми предусматриваются налоговые льготы | Перечень налоговых расходов |
| 3. | Категории плательщиков налогов, для которых предусмотрены налоговые льготы | Перечень налоговых расходов |
| 4. | Условия предоставления налоговых льгот | Данные куратора налогового расхода (далее - куратора) |
| 5. | Целевая категория плательщиков налогов, для которых предусмотрены налоговые льготы | Данные куратора |
| 6. | Даты вступления в силу муниципальных правовых актов муниципального образования, устанавливающих налоговые льготы | Данные куратора |
| 7. | Даты вступления в силу муниципальных правовых актов муниципального образования, отменяющих налоговые льготы | Данные куратора |
|  | 2. Целевые характеристики налогового расхода |  |
| 8. | Целевая категория налогового расхода муниципального образования | Данные куратора |
| 9. | Цели предоставления льгот | Данные куратора |
| 10. | Наименование муниципальных программ муниципального образования, нормативных правовых актов, наименование муниципальных правовых актов, определяющих цели социально- экономического развития муниципального образования, не относящиеся к муниципальным программам муниципального образования, в целях реализации которых предоставляются налоговые льготы | .Перечень налоговых расходов и данные куратора |
| 11. | Показатели (индикаторы) и их значения достижения целей муниципальных программ и (или) целей социально-экономического развития муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам муниципального образования, в связи с предоставлением льгот | Данные куратора |
| 12. | Прогнозные (оценочные) значения показателей (индикаторов) достижения целей муниципальных программ Самарской области и (или) целей социально-экономическогоразвития муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам муниципального образования, в связи с предоставлением налоговых льгот на текущий финансовый год, очередной финансовый год и плановый период. | Данные куратора |
| 13. | Объем льгот, предоставленных налогоплательщикам в году, предшествующем отчетному финансовому году (тыс. рублей) | Данные МРИ ФНС № 4 по Самарской области |
| 14. | Объем льгот, предоставленных налогоплательщикам в отчетном финансовом году (тыс. рублей) | Данные МРИ ФНС № 4 по Самарской области |
| 15. | Оценка объема льгот на отчетный, текущий финансовый годы, очередной финансовый год и плановый период (тыс. рублей) | Данные куратора |
| 16. | Общая численность налогоплательщиков в отчетном финансовом году (единиц) | Данные МРИ ФНС № 4 по Самарской области |
| 17. | Численность налогоплательщиков, воспользовавшихся правом на получение льгот в отчетном финансовом году (единиц) | Данные МРИ ФНС № 4 по Самарской области |
| 18. | Сумма налогов, подлежащая уплате в бюджет | Данные МРИ ФНС № 4 по |
|  | муниципального образования, по видам налогов за 6 лет, предшествующих отчетному финансовому году | Самарской области |
| 19. | Объем налогов для уплаты в бюджет муниципального образования налогоплательщиками, имеющими право на льготы, за отчетный финансовый год (тыс. рублей) | Данные МРИ ФНС № 4 по Самарской области |