



**Контрольно-счетная палата  
муниципального района Кинельский  
Самарской области**

446433, г. Кинель, Самарская область  
ул. Ленина, 38

тел. (факс) 2-17-80  
2-18-96

---

**Акт контрольного мероприятия  
«Организация и осуществление контроля за законностью,  
эффективностью (результативностью и экономностью) использования  
средств бюджета муниципального района Кинельский, выделенных на  
реализацию мероприятий по муниципальной программе  
природоохранных мероприятий на 2012-2018 годы за 2016 год»**

г. Кинель

от «13» декабря 2017 года

В соответствии с Федеральным законом от 07.02.2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положением «О Контрольно-счетной палате муниципального района Кинельский Самарской области», утвержденным Решением Собрании представителей муниципального района Кинельский № 198 от 25.11.2011 г., на основании п. 2.2 плана работы Контрольно-счетной палаты муниципального района Кинельский на 2017 год, распоряжения председателя Контрольно-счетной палаты муниципального района Кинельский от 16 ноября 2017 года № 48 председателем Контрольно-счетной палаты муниципального района Кинельский Чиклиновой Натальей Владимировной проведено контрольное мероприятие «Организация и осуществление

контроля за законностью, эффективностью (результативностью и экономностью) использования средств бюджета муниципального района Кинельский, выделенных на реализацию мероприятий по муниципальной программе природоохранных мероприятий на 2012-2018 годы за 2016 год».

**Цели проведения контрольного мероприятия:**

- проверка соблюдения требований законодательства при реализации муниципальной программы, оценка законности, результативности, (эффективности и экономности) использования средств бюджета муниципального района Кинельский Самарской области, выделенных на реализацию мероприятий по муниципальной программе природоохранных мероприятий на 2012-2018 годы за 2016 год;
- правильность ведения бухгалтерского учета, соблюдение финансовой дисциплины.

**Предмет проверки:** документы и материалы по муниципальной программе природоохранных мероприятий на 2012-2018 годы (нормативные правовые акты, бухгалтерская отчетность, договоры, платежные и иные документы, подтверждающие выполнение мероприятий по реализации программы).

**Объект проверки:** МБУ «Управление природопользования муниципального района Кинельский».

**Проверяемый период:** 2016 год

**Срок проведения основного этапа контрольного мероприятия:** с 17 ноября 2017 г. по 13 декабря 2017 г.

Ответственными лицами за финансово-хозяйственную деятельность в проверяемом периоде являлись:

- директор МБУ «Управление природопользования муниципального района Кинельский» Александр Валентинович Суворов (распоряжение администрации муниципального района Кинельский от 12.04.2010 г. № 430 «О назначении директора»);

- главный бухгалтер Майя Альбертовна Николаева (Приказ (распоряжение) о приеме на работу № 1 от 26.05.2008 г.).

### Общие положения

МБУ «Управление природопользования муниципального района Кинельский» (далее - Учреждение) действует на основании Устава утвержденного Постановлением № 1948 от 23.11.2011 г.

Место расположения Учреждения: 446406 Самарская область, Кинельский район, п. Формальный, ул. Озерная, д.66.

Учреждение является юридическим лицом, имеет самостоятельный баланс, лицевые счета в финансовом органе администрации муниципального района Кинельский, печать со своим наименованием, штампы, бланки.

В соответствии с Уставом Учреждение создано для выполнения работ, оказания услуг в целях обеспечения реализации предусмотренных федеральными законами, законами Самарской области, нормативными правовыми актами муниципального района Кинельский полномочий администрации муниципального района Кинельский в сфере охраны окружающей среды и природопользования.

Целями деятельности, для которых создано Учреждение, являются:

- управление в сфере природопользования (лесные и водные отношения);
- организация мероприятий межпоселенческого характера по охране окружающей среды на территории района;
- организация утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов на территории района;
- обеспечение реализации экологических интересов населения района;
- организация и развитие системы экологического образования, воспитания и формирования экологической культуры в обществе.

Для достижения целей деятельности Учреждение осуществляет следующие виды деятельности:

- осуществление хозяйственной деятельности в рамках уставных задач с целью приумножения средств муниципального бюджета, направляемых на реализацию природоохранных мероприятий;

- осуществление хозяйственной деятельности при реализации программ природоохранных мероприятий на территории района.
- развитие системы особо охраняемых природных территорий местного значения и осуществление управления ими;
- реализация полномочий органов местного самоуправления в области экологической экспертизы;
- подготовка решений органов местного самоуправления при реализации ими полномочий в сфере охраны и использования водных объектов, находящихся в муниципальной собственности;
- подготовка решений органов местного самоуправления при реализации ими полномочий в сфере лесных отношений;
- участие в экологическом воспитании, образовании, просвещении населения муниципального района Кинельский;
- сбор, систематизация информации экологического и природоохранного значения, предоставление информации по запросам государственных и иных учреждений, обеспечение населения района необходимой информацией о состоянии окружающей среды;
- осуществление общественного экологического контроля в области охраны окружающей среды (общественный экологический контроль);
- организация заключения с природопользователями, осуществляющими загрязнение окружающей среды, договоров об обеспечении экологических интересов населения района;
- обеспечение работы постоянной комиссии по вопросам рекультивации земель сельскохозяйственного назначения;
- осуществление иных видов деятельности, направленных на достижение уставных целей, не запрещенных действующим законодательством Российской Федерации.

Статьей 3 Федерального закона от 10.01.2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» закреплена ответственность органов местного

самоуправления за обеспечение благоприятной окружающей среды и экологической безопасности на соответствующих территориях.

В соответствии со статьей 15 Федерального закона от 06.10.2003 г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения муниципального района относятся:

- организация мероприятий межпоселенческого характера по охране окружающей среды;
- организация утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов.

Программа природоохранных мероприятий на 2012-2015 годы (далее по тексту – Программа) утверждена постановлением администрации муниципального района Кинельский от 09.10.2012 г. № 1643.

Программа содержит комплекс мероприятий по решению приоритетных задач в области охраны окружающей среды и природных ресурсов на территории муниципального района Кинельский, осуществление которых направлено на обеспечение благоприятной окружающей среды, улучшения здоровья населения.

Основной целью Программы является обеспечение экологической безопасности жителей муниципального района Кинельский, сохранение стабильной экологической обстановки в районе.

В рамках Программы предусматривается решение следующих задач:

1. Формирование экологической культуры, развитие экологического образования и воспитания населения.
2. Обеспечение реализации экологических интересов населения района, предотвращение текущего негативного воздействия на окружающую среду.

Реализация Программы осуществляется за счет средств бюджета муниципального района Кинельский.

В соответствии с паспортом Программы заказчиком является администрация муниципального района Кинельский, разработчиком,

ответственным исполнителем – МБУ «Управление природопользования муниципального района Кинельский» (далее по тексту – Управление).

Контроль за выполнением ходом реализации Программы осуществляет администрация муниципального района Кинельский. Координация деятельности исполнителей осуществляется муниципальным бюджетным учреждением «Управление природопользования муниципального района Кинельский».

### **Анализ нормативной правовой базы по утверждению и реализации Программы**

В ходе проведения контрольного мероприятия осуществлен анализ имеющейся нормативной правовой базы по утверждению, внесению изменений в Программу и реализации Программы.

Учреждением представлено следующее:

- Постановление администрации муниципального района Кинельский № 1643 от 09.10.2012 г. «Об утверждении муниципальной программы природоохранных мероприятий на 2012-2015 годы»;
- Постановление администрации муниципального района Кинельский № 2539 от 29.12.2015 г. «О внесении изменений в постановление администрации муниципального района Кинельский Самарской области от 09.10.2012 г. № 1643 «Об утверждении Программы природоохранных мероприятий на 2012 -2015 годы»;
- Постановление администрации муниципального района Кинельский № 2061 от 23.12.2016 г. «О внесении изменений в Постановление администрации муниципального района Кинельский № 1643 от 09.10.2012 г. «Об утверждении муниципальной программы природоохранных мероприятий на 2012-2018 годы»»;
- Постановление администрации муниципального района Кинельский № 366 от 10.03.2017 г. «Об утверждении годового отчета о ходе реализации и оценки эффективности реализации муниципальной программы природоохранных мероприятий на 2012-2018 годы за 2016 год».

В процессе анализа представленных документов выявилось несоответствие целей, задач, показателей (индикаторов) Программы согласно Постановлениям администрации муниципального района Кинельский № 2061 от 23.12.2016 г. и № 2539 от 29.12.2015 г. № 366 от 10.03.2017 г., что идет в нарушение п. 6.3 Порядка принятия решений о разработке, формирования и реализации муниципальных программ муниципального района Кинельский Самарской области, утвержденного постановлением администрации муниципального района Кинельский от 22.11.2013 г. № 1999 (далее – Порядок № 1999).

Данные отражены в следующей таблице.

Таблица 1

Цели, задачи, показатели (индикаторы) муниципальной программы

наименование	Согласно постановлению № 2061 от 23.12.2016 г.	Согласно Постановлениям № 2539 от 29.12.2015 г., а также № 366 от 10.03.2017 г.
Цели	1. Формирование экологической культуры и грамотности населения района	1. Обеспечение экологической безопасности жителей муниципального района Кинельский, сохранение стабильной экологической обстановки в районе
Задачи	1. Организация и проведение мероприятий по экологическому просвещению и пропаганде бережного отношения населения к окружающей природной среде.	1. Формирование экологической культуры, развитие экологического образования и воспитания населения 2. Обеспечение реализации экологических интересов населения района, 0 предотвращение текущего негативного воздействия на окружающую среду.
Показатели (индикаторы) муниципальной программы	1. Количество проведенных мероприятий экологической направленности в отчетный период – 40 ед. 2. Количество участий района в ежегодных областных экологических конкурсах - <i>прочерк</i> 3. Количество организованных выставок на экологическую тематику - <i>прочерк</i>	1. Количество мероприятий, способствующих формированию у всех слоев населения прежде всего у молодежи экологически ответственного мировоззрения – 40 ед. 2. Количество материалов экологической направленности, опубликованных

	<p>4. Количество информационного материала о мероприятиях экологической направленности- 10 ед.</p>	<p>средства массовой информации, а также сведений о проведении тематических мероприятий- 10 ед.</p> <p>3. Количество граждан и общественных объединений, принимающих участие в решении вопросов, связанных с охраной окружающей среды и обеспечением экологической безопасности, в процедуре оценки воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду -160 ед.</p> <p>4. Количество материалов, опубликованных в средствах массовой информации о предприятиях, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду и предпринимаемых ими мерах по снижению такого воздействия – 17 ед.</p>
--	--	---

Согласно Письму Минфина России от 30.09.2014 г. № 09-05-05/48843 «О Методических рекомендациях по составлению и исполнению бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов» внесение соответствующих изменений в государственную (муниципальную) программу целесообразно в случаях, когда *планируемые изменения бюджетных ассигнований* оказывают значительное влияние на целевые показатели (индикаторы) и ожидаемые результаты реализации государственных (муниципальных) программ. В вышеуказанном случае объем бюджетных ассигнований на 2016 год не изменился, изменился объем бюджетных ассигнований на 2017 и 2018 год, а поэтому необоснованно изменение целевых показателей (индикаторов) Программы на 2016 год, причем в сторону сокращения, указанных в разделе 4 текстовой части

Программы согласно Постановлению администрации муниципального района Кинельский № 2061 от 23.12.2016 г.

### **Анализ объемов бюджетных ассигнований, финансирования и расходования средств**

В соответствии с положениями ст. 184.2 Бюджетного Кодекса РФ, а также п.п. 4 п. 1 ст. 23 Положения о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в муниципальном районе Кинельский, утвержденного решением Собрании представителей муниципального района Кинельский № 161 от 26.08.2011 г., к проекту бюджета муниципального района Кинельский на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов представлен перечень муниципальных программ на 2016-2018 годы, в котором указана Программа природоохранных мероприятий на 2015-2018 годы.

В соответствии с положениями п. 2 ст. 179 Бюджетного Кодекса РФ объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации Программы природоохранных мероприятий на 2012-2018 годы утвержден Решением Собрании представителей муниципального района Кинельский от 17.12.2015 г. № 22 «О бюджете муниципального района Кинельский на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов» по целевой статье расходов 13 0 00 00000 по подразделу 0605 «Другие вопросы в области окружающей среды» раздела 0600 «Охрана окружающей среды» виду расхода 610 «субсидии бюджетным учреждениям» на 2016 год в сумме 985,0 тыс.руб.

Механизм реализации Программы предусматривал формирование следующих рабочих документов:

- плана проведения конкурсов на исполнение конкретных мероприятий Программы;
- проектов договоров, заключаемых с исполнителями мероприятий Программы;
- перечня работ по подготовке и реализации мероприятий Программы конкретными исполнителями с определением объемов финансирования.

Учреждением представлены Сведения о природоохранных мероприятиях, финансируемых за счет всех источников финансирования за январь-декабрь 2016 года (ф. 15) (далее – Сведения).

Согласно вышеуказанным Сведениям, за 2016 год осуществлено:

1. Организация проведения и обеспечение экологических слетов, соревнований в сумме 164508,68 руб.;
2. Обеспечение выставочной деятельности и просветительских мероприятий в сумме 47800,00 руб.;
3. Публикация статей по экологической тематике в сумме 61000,00 руб.;
4. Проведение санитарно-оздоровительных мероприятий в защитных лесных полосах в сумме 187644,00 руб.;
5. Организация мероприятий по восстановлению зеленых насаждений в сумме 299262,00 руб.

Всего: 760214,68 руб.

В соответствии с Порядком № 1999, годовой отчет о ходе реализации и оценки эффективности реализации муниципальной программы природоохранных мероприятий на 2012-2018 год за 2016 год утвержден Постановлением администрации муниципального района Кинельский от 10.03.2017 г. № 366.

Объем исполнения годовых бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий по Программе в 2016 году составил в сумме 760 214,68 руб., процент исполнения 77,2 %, что соответствует Решению Собрания представителей муниципального района Кинельский от 20.04.2017 г. № 148 «Об исполнении бюджета муниципального района Кинельский за 2016 год».

#### **Проверка состояния ведения бухгалтерского учета, расчетов на реализацию мероприятий по Программе за 2016 год**

Бухгалтерский учет в Учреждении ведется в соответствии с Федеральным законом от 06.12.2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее - Закон № 402-ФЗ), Инструкцией по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти

(государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 01.12.2010 г. № 157 н (далее- Инструкция № 157 н), Инструкцией по применению плана счетов бухгалтерского учета бюджетных учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 06.12.2010 г. № 174 н (далее- Инструкция № 174 н).

В соответствии с п. 2 ст. 8 Закона № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» Учреждением сформирована Учетная политика для целей бухгалтерского учета; утверждена Приказом от 12.01.2016 г. № 1/2.

Согласно п. 25 Учетной политики Учреждения финансовое обеспечение затрат (иные цели), связанных с проведением мероприятий по программе природоохранных мероприятий осуществляется за счет средств бюджета. Затраты на организацию и проведение мероприятий предусмотрены в плане финансово-хозяйственной деятельности на текущий год. Для проведения мероприятий составляется план-график проведения (с уточнениями в течение текущего финансового года, если это требуется по каким-либо причинам).

При организации проведения и обеспечения экологических слетов, соревнований и т. д. мероприятий разрабатывается положение, программа, план в котором отражается: цели его проведения, задачи, сроки, список участников, источник финансирования, затраты на проведение (смета).

Первичными учетными документами при поступлении призов являются документы поставщика (договор, акт выполненных работ, товарная накладная).

В соответствии с п. 345 Инструкции № 157 н в Учреждении применяется забалансовый счет 07 «Награды, призы, кубки и ценные подарки, сувениры». Материальные ценности, приобретаемые Учреждением в целях вручения (награждения) учитываются по стоимости их

приобретения; списываются по мере вручения (дарения) участникам мероприятий.

Поступление и выбытие согласно оборотно-сальдовой ведомости по счету 07.2 «Награды, призы, кубки и ценные подарки, сувениры» за 2016 год составило в сумме 93042,02 руб., что соответствует указанию сумм в разделе 3 «Движение материальных ценностей на забалансовых счетах» по соответствующей строке Сведений о движении нефинансовых активов учреждения (форма по ОКУД 0503768) (субсидии на иные цели) по состоянию на 01.01.2017 г.

Необходимо отметить, что Учреждению целесообразно учитывать Письмо Министерства финансов Российской Федерации от 22.07.2015 г. № 02-06-10/42173 по вопросу оформления первичных учетных документов при вручении ценных подарков, сувениров и призов в рамках протокольных и торжественных мероприятий.

В соответствии с положениями ст. 73 Бюджетного кодекса Российской Федерации Учреждение ведет реестр закупок, осуществленных без заключения государственных и муниципальных контрактов (представлен реестр договоров за 2016 год).

В соответствии со ст. 9 Закона № 402-ФЗ, п. 11 Инструкции № 157 н в регистрах бухгалтерского учета выполняются сроки принятия первичных учетных документов.

Учреждением выполняются положения в соответствии со ст. 10 Закона № 402-ФЗ, п. 9 Инструкции № 157 н: данные, содержащиеся в первичных учетных документах, подлежат своевременной регистрации и накоплению в регистрах бухгалтерского учета (журналах операций № 2 с безналичными средствами, журналах операций № 4 расчетов с поставщиками и подрядчиками).

В соответствии с Приказом Минфина России от 30.03.2015 г. № 52 н «Об утверждении форм первичных учетных документов и регистров бухгалтерского учета, применяемых органами государственной власти

(государственными органами), органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными (муниципальными) учреждениями, и Методических указаний по их применению» (далее – Приказ № 52 н) учет банковских операций в проверяемом периоде осуществлялся в журнале операций № 2 с безналичными денежными средствами (форма по ОКУД 0504071), по открытому банковскому лицевому счету № 955.33.003.3, на основании документов, приложенных к выпискам с лицевых счетов.

Выписки банка подтверждены первичными документами, обороты и остатки сумм на лицевом счете соответствуют данным журнала операций с безналичными денежными средствами.

В соответствии с Приказом № 52 н учет расчетов с поставщиками и подрядчиками в проверяемом периоде осуществлялся в журнале операций № 4 расчетов с поставщиками и подрядчиками (форма по ОКУД 0504071). Записи в Журнал операций расчетов с поставщиками и подрядчиками производятся на основании первичных учетных документов, подтверждающих принятие учреждением перед поставщиками (подрядчиками, исполнителями) договоров денежных обязательств, а также первичных учетных документов, подтверждающих исполнение принятых денежных обязательств.

В результате проверки соблюдения Порядка отнесения операций на соответствующие группы, статьи и подстатьи классификации операций сектора государственного управления выявлены отдельные нарушения.

В нарушение п. 3 раздела V Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденных Приказом Минфина России от 01.07.2013 г. № 65 н (далее- Приказ № 65 н), а также пунктов 99, 118 Инструкции № 157 н канцелярские принадлежности (карандаши, бумага цветная, фломастеры, бумага для акварели, мелки восковые), саженцы многолетних насаждений (посадочный материал - саженцы кустарников, лиственных деревьев, деревьев хвойных пород), а также хозяйственные

материалы (мешки, перчатки х/б) Учреждением отнесены на статью 226 «Прочие работы, услуги», следовало на статью 340 «Увеличение стоимости материальных запасов» в общей сумме **302475,63 руб.**, в том числе:

1. По договору ИП Барсукова О.Н. № 13 от 10.02.2016 г. розничной купли-продажи товары:

- карандаши в количестве 5 шт. на сумму 375,00 руб.;
- карандаши цветные в количестве 1 пачка на сумму 160,00 руб.;
- бумага цветная А4 в количестве 1 пачка на сумму 330,00 руб.;
- фломастеры в количестве 2 набора на сумму 180,00 руб.;
- фломастеры в количестве 1 набор на сумму 250,00 руб.-

в общей сумме 1295,00 руб. (платежное поручение № 63 от 12.02.2016г., товарная накладная № 13 от 10.02.2016 г.);

2. По договору ИП Дробжева Т.Б. № 111 от 08.09.2016 г. на поставку товара товары: - перчатки х/б в количестве 35 пар на сумму 700,00 руб.;

- мешки 120 л. в количестве 90 шт. на сумму 270,00 руб.-

в общей сумме 970,00 руб. (платежное поручение № 472 от 12.09.2016 г., товарная накладная № 29 от 08.09.2016 г.).

3. По договору ООО «Садовый центр» № 114 от 19 сентября 2016 г. на поставку саженцев лиственных деревьев в количестве 291 шт. на общую сумму 99862,00 руб. (платежное поручение № 490 от 29.09.2016 г., товарная накладная № 287 от 26.09.2016 г.).

4. По договору ООО «Садовый центр» № 115 от 21.09.2016 г. на поставку саженцев кустарников в количестве 359 шт. на общую сумму 99750,00 руб. (платежное поручение № 491 от 29.09.2016 г., товарная накладная № 288 от 26.09.2016 г.).

5. По договору ООО «ОЛМИ 2000» № 110 от 07.09.2016 г. на поставку товаров:

- бумага для акварели А3, 10 л. «Маша и Медведь» в количестве 3 шт. на сумму 135,78 руб.;

- мелки восковые 12 шт 6 видов 7,5 м в количестве 15 шт. на сумму 812,85 руб.-

в общей сумме 948,63 руб. (платежное поручение № 471 от 08.09.2016 г., счет-фактура № А8-002868 от 07.09.2016 г.).

6. По договору ООО «АгроМир» № 123 от 03.10.2016 г. на поставку хвойных пород в количестве 174 шт. на общую сумму 99650,00 руб. (платежное поручение № 524 от 11.10.2016 г., товарная накладная № 549 от 05.10.2016г.).

Следует заметить, что вышеуказанное идет в нарушение Учетной политики Учреждения (Приказа № 1/2 от 12.01.2016 г.), согласно которой - пунктом 16 (в соответствии с п. 99 Инструкции № 157 н), указано, что относится к материальным запасам, в частности:

- предметы, используемые в деятельности учреждения в течение периода, не превышающего 12 месяцев, независимо от их стоимости;
- многолетние насаждения, выращиваемые в питомниках в качестве посадочного материала.

Учреждению в этой связи следует строго соблюдать Порядок отнесения операций на соответствующие группы, статьи и подстатьи классификации операций сектора государственного управления на стадии планирования, а также утверждению смет расходов по Программе на очередной финансовый год (и плановый период) (в представленных сметах расходов на программные мероприятия 2016 года статьи расходов по КОСГУ Учреждением не указывались (кроме смет расходов на приобретение саженцев)).

В ходе проверки исполнения Программы установлено, что в рамках ее реализации в 2016 году были заключены 40 договоров на общую сумму 760214,68 руб. (информация представлена в приложении № 1 к настоящему акту).

В течение 2016 года были разработаны и утверждены 20 (двадцать) Положений о проведении следующих мероприятий экологической направленности:

1. творческий конкурс на лучшую «Звериную валентинку»;
2. мероприятие, посвященное Дню защиты морских млекопитающих;
3. фотоконкурс «Эти разные, разные кошки», посвященный Всемирному дню кошек;
4. экологический конкурс «Волшебница вода», посвященный Всемирному дню воды;
5. игра-путешествие «Царица – Водица», посвященная Всемирному дню воды;
6. экологический КВН-фестиваль «Э-ХО» (Экологический хоровод);
7. экологическая акция «День земли»;
8. викторина «Птицезнайка»;
9. экологическая викторина «Знатоки природы»;
10. районная выставка фотографий на экологическую тематику «Объективный взгляд на природу»;
11. экологический детский конкурс творческих работ «Цветущая планета»;
12. окружной конкурс-слет юных экологов «Экотропы-2016»;
13. участие в межрегиональном экологическом карнавале «Голубая лента»;
14. экологический молодежный велопробег, посвященный Всемирному Дню без автомобиля;
15. трудовой экологический десант «Бой мусору, или дикие свалки», в рамках Всемирной акции «Очистим планету от мусора»;
16. экологический конкурс творческих работ «Мама и детеныши»;
17. экологический конкурс фотографий и рисунков «Мама и детеныши»;
18. проведение районной экологической акции «Посади дерево-2016» на территории муниципального района Кинельский;
19. конкурс проектов экологической направленности «В моем селе – моя судьба»;
20. проведение торжественного мероприятия «Экологический серпантин – 2016».

По каждому мероприятию, выполненному в соответствии с Программой, представлен полный пакет документов, разработанных, составленных и утвержденных Учреждением.

Проверкой первичных бухгалтерских документов по Программе за 2016 год установлено, что средства районного бюджета направлены на выполнение запланированных программных мероприятий по целевому назначению.

В течение 2016 года в соответствии с Положением о применении экологического аудита на территории муниципального района Кинельский, утвержденным Решением Собрании представителей муниципального района Кинельский от 04.04.2008 г. № 256 специалистами Учреждения был проведен экологический аудит 46 проектных материалов в сфере землепользования. Согласно Программе объем финансирования не требовался.

В течение 2016 года в соответствии с Порядком проведения общественных обсуждений и общественной экологической экспертизы материалов по намечаемой хозяйственной и иной деятельности на территории муниципального района Кинельский, утвержденного Решением Собрании представителей муниципального района Кинельский от 22.03.2006 г. № 94 специалистами Учреждения были организованы и проведены 22 общественных обсуждений (по данной тематике в газете «Междуречье» были опубликованы 22 статьи (представлен реестр по общественным обсуждениям за 2016 год). Согласно Программе финансирование на данное программное мероприятие также не требовалось.

Фактическое исполнение бюджетных средств, выделенных на мероприятия по Программе за 2016 год представлено в следующей таблице.

Таблица 2

## Исполнение бюджетных средств по Программе за 2016 год

№ п/п	Мероприятия по реализации Программы	Объём финансирования в 2016 г., тыс. руб.	Процент исполнения, %	Неисполнение, тыс.руб.

		планируемы й	фактически й		
1	Организация проведения и обеспечение экологических слётов, соревнований и т.д.	200,0	164,5	82,2	35,5
2	Обеспечение выставочной деятельности и просветительских мероприятий	200,0	47,8	23,9	152,3
3	Публикация статей по экологической тематике	65,0	61,0	93,8	4,0
4	Организация мероприятий межпоселенческого характера по охране окружающей среды на территории муниципального района Кинельский в соответствии с действующим законодательством, в том числе:	520,0	486,9	93,6	33,1
-	Проведение санитарно-оздоровительных мероприятий в защитных лесных полосах	220,0	187,6	85,3	32,4
-	Организация мероприятий по восстановлению зеленых насаждений	300,0	299,3	99,8	0,7
ИТОГО:		985,0	760,2	77,2	224,8

Таким образом, объем исполнения годовых бюджетных ассигнований на реализацию программных мероприятий в 2016 году составил 77,2 %.

Неисполнено бюджетных ассигнований в сумме 224,8 тыс.руб.

Самый высокий процент неисполненных бюджетных ассигнований составил по такому программному мероприятию как - обеспечение выставочной деятельности и просветительских мероприятий (76,1 % или 152,2 тыс.руб.), на что следует обратить особое внимание Учреждению.

В данном случае следует особое внимание уделить и качеству планирования - отнесению расходов на отдельные мероприятия (целесообразность указания планового значения 200,0 тыс.руб. на мероприятие «обеспечение выставочной деятельности и просветительских мероприятий» - в случае проведения мероприятий с наименьшими затратами).

### **Комплексная оценка эффективности реализации Программы в 2016 году**

Согласно Порядку № 1999 комплексная оценка эффективности реализации Программы за 2016 год осуществлялась на основе оценки

степени выполнения мероприятий Программы и оценки эффективности реализации муниципальной программы.

Для расчета показателя эффективности реализации Программы ответственный исполнитель (Учреждение) использовал показатели (индикаторы), достижение которых предусмотрено в 2016 году.

Таблица 3

Результаты достижения значений показателей (индикаторов) муниципальной программы за 2016 год

№ п/п	Наименование показателя (индикатора)	Ед. изм.	Значения показателей (индикаторов) муниципальной программы		Степень достижения значений показателей (индикаторов) муниципальной программы*	Источник информации для оценки достижений значений показателей (индикаторов), причины отклонений фактически достигнутых значений показателей (индикаторов) от их плановых значений
			плановые	фактически достигнутые		
1.	Количество мероприятий, способствующих формированию у всех слоёв населения, прежде всего у молодёжи, экологически ответственного мировоззрения	ед.	40	45	112	Отчеты о проведенных мероприятиях
2.	Количество материалов экологической направленности, опубликованных в средствах массовой информации, а так же сведений о проведении тематических мероприятий	ед.	10	14	140	Газета «Междуречье», Газета «Губерния» ООО «Межрегиональное информационное агентство»
3.	Количество граждан и общественных объединений, принимающих участие в решении вопросов, связанных с охраной окружающей среды и обеспечением экологической безопасности, в процедуре оценки воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду	ед.	160	176	110	Материалы общественных обсуждений
4.	Количество материалов, опубликованных в средствах массовой информации о	ед.	17	22	129	Газета «Междуречье»

№ п/п	Наименование показателя (индикатора)	Ед. изм.	Значения показателей (индикаторов) муниципальной программы		Степень достижения значений показателей (индикаторов) муниципальной программы*	Источник информации для оценки достижений значений показателей (индикаторов), причины отклонений фактически достигнутых значений показателей (индикаторов) от их плановых значений
			плановые	фактически достигнутые		
	предприятиях, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду и предпринимаемых ими мерах по снижению такого воздействия					
	Среднее значение по всем целевым показателям (индикаторам) муниципальной программы				123	

Степень выполнения мероприятий или достижения показателей (индикаторов) Программы за 2016 год составила 1,23 или 123,0 %.

Объем исполнения годовых бюджетных ассигнований в 2016 году составил 77,2 %.

В соответствии с Годовым отчетом о ходе реализации и оценки эффективности реализации муниципальной программы природоохранных мероприятий на 2012-2018 годы за 2016 год, утвержденным Постановлением администрации муниципального района Кинельский от 10.03.2017 г. № 366, а также с Заключениями Управления финансами администрации муниципального района Кинельский № 17 от 02.03.2017 г., а также Администрации муниципального района Кинельский № 642 от 09.03.2017 г. по итогам комплексной оценки эффективности реализации данная Программа признана эффективной и основными предложениями о дальнейшей реализации Программы явились:

- продолжить ее реализацию;
- в целях оптимизации расходных обязательств и сохранения эффективности реализации необходимо пересмотреть финансирование данной программы с сохранением целевых индикаторов и показателей, утвержденных на 2017 год.

### Выводы

Произведенной проверкой установлено следующее.

1. Нарушения п. 6.3 Порядка принятия решений о разработке, формирования и реализации муниципальных программ муниципального района Кинельский Самарской области, утвержденного постановлением администрации муниципального района Кинельский от 22.11.2013 г. № 1999.
2. Нарушение п. 3 раздела V Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденных Приказом Минфина России от 01.07.2013 г. № 65 н, а также пунктов 99,118 Инструкции № 157 н в общей сумме 302475,63 руб.

Председатель Контрольно-  
счетной палаты муниципального  
района Кинельский



Н.В. Чиклинова

Директор МБУ «Управление  
природопользования  
муниципального района  
Кинельский»



А.В. Суворов

Главный бухгалтер  
МБУ «Управление  
природопользования  
муниципального района  
Кинельский»



М.А. Николаева

\_\_\_\_\_ экз. акта получил:

«13» декабря 2017 г.

главный бухгалтер  
должность

Чиклинова  
подпись

М.А. Николаева  
инициалы и фамилия

От подписи под настоящим актом

\_\_\_\_\_

(должность, инициалы, фамилия)

отказался

(заполняется в случае отказа от подписи)

Должностное лицо КСП \_\_\_\_\_

подпись

инициалы и фамилия

(заполняется в случае отказа от подписи)