

АКТ № 2/17
проверки соблюдения требований
законодательства о контрактной системе
в сфере закупок товаров, работ, услуг

г. Кинель

«27» февраля 2017 г.

В соответствии с распоряжениями администрации муниципального района Кинельский от 20.12.2016 №764 «Об утверждении плана проведения проверок соблюдения требований действующего законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг на первое полугодие 2017 года», 22.12.2016 №778 «О проведении плановой проверки по соблюдению требований законодательства и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок» отделом внутреннего муниципального финансового контроля администрации муниципального района Кинельский проведена проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок заказчиком - Муниципальное бюджетное учреждение «Дом молодёжных организаций» муниципального района Кинельский Самарской области (далее – субъект контроля, Учреждение).

Основание проведения проверки: пункт 3 части 3 статья 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», наступление срока проведения проверки, указанного в плане.

Цель проведения проверки: предупреждение и выявление нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Сроки осуществления проверки: с 09.01.2017 г. по 16.02.2017 г.

Проверяемый период: с 01.01.2016 г. по 09.01.2017 г.

Предмет проверки: соблюдение субъектом контроля при осуществлении закупок для обеспечения муниципальных нужд требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Должностное лицо, ответственное за проведение проверки: Галянина Наталья Викторовна, начальник отдела внутреннего муниципального финансового контроля администрации муниципального района Кинельский.

Сведения о субъекте контроля:

Полное наименование субъекта контроля:	Муниципальное бюджетное учреждение «Дом молодёжных организаций» муниципального района Кинельский Самарской области
Краткое наименование субъекта контроля:	МБУ «ДМО» м.р. Кинельский
Юридический и фактический адрес (местонахождение):	446431, Самарская область, г. Кинель, ул. Завод двенадцатый, 8

Учреждение создано на основании постановления главы муниципального района Кинельский от 21.02.2012 №213 «О создании муниципального бюджетного учреждения «Дом молодёжных организаций» муниципального района Кинельский Самарской области».

Учредителем является муниципальное образование – муниципальный район Кинельский Самарской области. Функции и полномочия Учредителя осуществляет администрация муниципального района Кинельский Самарской области. Адрес Учредителя: 446433, Самарская область, г. Кинель, ул. Ленина, 36.

Учреждение является юридическим лицом, имеет обособленное имущество, самостоятельный баланс, лицевые счета в финансовом органе администрации муниципального района Кинельский, печать со своим наименованием, бланки, штампы,

бланки. Учреждение осуществляет свою деятельность на основании Устава, утверждённого постановлением главы муниципального района Кинельский от 21.02.2012 г. №213. Учреждение зарегистрировано в межрайонной инспекции Федеральной налоговой службы № 4 по Самарской области за основным государственным регистрационным номером 1126350000204, с присвоением ИНН 6350019175 КПП 635001001.

С 01.03.2012 г. и по настоящее время руководителем Учреждения является директор Учреждения Панин Дмитрий Владимирович в соответствии с распоряжением администрации муниципального района Кинельский от 29.02.2012 г. №224, приказом Учреждения от 01.03.2012 г. №1.

До начала осуществления контрольного мероприятия, директору Учреждения Панину Д.В. было вручено уведомление о проведении плановой проверки от 23.12.2016 г. №31.

Проверка начата «09» января 2017 г. закончена «16» февраля 2017 г.

Проверка проводилась путем рассмотрения и анализа документов, предоставленных Учреждением, а также на основании информации, размещенной в единой информационной системе в сфере закупок (до ввода в эксплуатацию - на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг) по адресу: <http://zakupki.gov.ru> (далее – ЕИС, официальный сайт), на сайте Администрации муниципального района Кинельский Самарской области <http://kinel.ru/>, на сайте Федеральной налоговой службы по адресу: <http://egrul.nalog.ru/>.

В ходе проверки должностное лицо, ответственное за проведение проверки руководствовалось:

- Бюджетным Кодексом Российской Федерации (далее – БК РФ);
- Гражданским кодексом Российской Федерации (далее – ГК РФ);
- Федеральным законом от 05.04.2013 г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ);

- постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 г. №1084 «О Порядке ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, и реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну» (далее – постановление №1084);

- постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 №1093 «О порядке подготовки и размещения в единой информационной системе в сфере закупок отчёта об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения» (далее – постановление 1093);

- постановлением Правительства Российской Федерации от 17.03.2015 №238 «О порядке подготовки отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, его размещения в единой информационной системе и внесении изменения в положение о межведомственной комиссии по отбору инвестиционных проектов, российских кредитных организаций и международных финансовых организаций для участия в программе поддержки инвестиционных проектов, реализуемых на территории российской федерации на основе проектного финансирования» (далее – Постановление №238);

- постановлением Правительства Российской Федерации от 13.01.2014 №19 «Об установлении случаев, в которых при заключении контракта в документации о закупке указываются формула цены и максимальное значение цены контракта»;

- приказом Минэкономразвития России №182, Казначейства России №7н от 31.03.2015 «Об особенностях размещения в единой информационной системе или до ввода в эксплуатацию указанной системы на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения

информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2015 - 2016 годы» (далее – приказ №182/7н).

Проверка осуществлялась в два этапа:

1. первый этап - рассмотрение закупок, находящихся на стадии определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) до заключения контракта, на предмет их соответствия требованиям законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

2. второй этап - проверка в отношении завершённых закупок, контракты по которым уже заключены.

Первый этап проверки:

Согласно информации Реестра закупок, ведение которого осуществляется на официальном сайте, закупки Учреждения, находящиеся в стадии определения поставщика (подрядчика, исполнителя), отсутствуют.

Второй этап проверки:

В ходе проверки по соблюдению требований законодательства в сфере закупок установлено следующее.

1. Документы, на основании которых осуществляется деятельность по проведению закупок товаров, работ и услуг в соответствии с Законом №44-ФЗ.

Финансовое обеспечение деятельности Учреждения осуществляется за счёт субсидий, предоставляемых Учреждению из средств бюджета муниципального района Кинельский в соответствии с утвержденным планом финансово-хозяйственной деятельности, а также за счет средств Учреждения, получаемых от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности.

В соответствии с пунктом 7 статьи 3 и частью 1 статьи 15 Закона № 44-ФЗ учреждение относится к заказчикам, которые обязаны осуществлять закупки за счет субсидий, предоставленных из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, и иных средств, в соответствии с требованиями Закона № 44-ФЗ.

В соответствии с требованиями части 2 статьи 38 Закона №44-ФЗ приказом Учреждения от 30.12.2015 г. №75 контрактным управляющим назначена главный бухгалтер Учреждения Шалдыбина Светлана Викторовна. Также указанным приказом на Шалдыбину С.В. возложены соответствующие обязанности. С приказом Шалдыбина С.В. ознакомлена 30.12.2015 г. 11.01.2016 г. директором Учреждения Паниным Д.В. была утверждена должностная инструкция контрактного управляющего, с которой Шалдыбина С.В. ознакомлена под роспись 11.01.2016 г.

В нарушение части 6 статьи 38 и части 23 статьи 112 Закона №44-ФЗ контрактный управляющий не имеет соответствующего образования.

В рамках полномочий, установленных Законом №44-ФЗ, участники процесса закупки используют в своей работе электронную цифровую подпись.

В соответствии с приказом учреждения от 10.03.2015 г. №5 «О назначении ответственных лиц за осуществление обмена электронными документами с официальным сайтом Российской Федерации в сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» правом электронной подписи наделен директор Учреждения Панин Д.В.

На основании части 1 статьи 26 Закона №44-ФЗ распоряжением администрации муниципального района Кинельский от 10.01.2014 г. №7 «Об уполномоченном органе» администрация муниципального района Кинельский Самарской области является уполномоченным органом, имеющим право на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для муниципальных заказчиков (далее - уполномоченный орган). Взаимодействие уполномоченного органа и муниципальных заказчиков устанавливается Положением о муниципальных закупках, утвержденным решением Собрания представителей муниципального района Кинельский от 04.03.2014 г. №446. В соответствии с частью 1 статьи 39 Закона №44-ФЗ уполномоченный орган создает

комиссию по осуществлению закупок. Таким образом, у Учреждения отсутствует необходимость в создании комиссии по осуществлению закупок в соответствии со статьей 39 Закона №44-ФЗ

2. Проверка исполнения требований, установленных к форме и порядку размещения на официальном сайте планов-графиков размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд (далее - план-график) установлено следующее.

Согласно части 2 статьи 112 Закона №44-ФЗ заказчики размещают в единой информационной системе или до ввода в эксплуатацию указанной системы на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планы-графики размещения заказов на 2014 - 2016 годы по правилам, действовавшим до дня вступления в силу Закона №44-ФЗ, с учетом особенностей, которые могут быть установлены федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим нормативное правовое регулирование в сфере размещения заказов, и федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Совместным приказом Минэкономразвития России и Казначейства России №182/7н установлено, что планы-графики размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на 2015-2016 годы (далее – планы-графики) размещаются заказчиками в единой информационной системе или до ввода в эксплуатацию указанной системы на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru в порядке, утвержденном совместным приказом Минэкономразвития России и Федеральным казначейством №761/20н.

В соответствии с пунктом 2 Особенности размещения в единой информационной системе или до ввода в эксплуатацию указанной системы на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2015-2016 годы (далее - Особенности), утвержденных приказом №182/7н планы-графики подлежат размещению на официальном сайте не позднее одного календарного месяца после принятия закона (решения) о бюджете.

Решение Собрания представителей муниципального района Кинельский «О бюджете муниципального района Кинельский на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов» №22 принято 17.12.2015 г. Таким образом, дата размещения плана-графика на 2016 год – не позднее 16.01.2016 г. Однако **план-график Учреждения был размещен на официальном сайте в разделе «Реестр планов-графиков и планов закупок» в структурированной форме 25.11.2015 г., т.е. ранее принятия решения о бюджете на 2016 г.**

3. Проверка соблюдения требований, касающихся участия в закупках субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

В соответствии с частями 4 и 4.1 статьи 30 Закона №44-ФЗ отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций за 2015 г. (далее - Отчет) опубликован на официальном сайте 30.03.2016 г.

В соответствии с частью 1 статьи 30 Закона №44-ФЗ заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем 15%

совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 указанной статьи.

В соответствии с частью 1.1 статьи 30 Закона №44-ФЗ при определении объема закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в расчет совокупного годового объема закупок не включаются закупки: для обеспечения обороны страны и безопасности государства; услуг по предоставлению кредитов; у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с частью 1 статьи 93 настоящего Федерального закона; работ в области использования атомной энергии; при осуществлении которых применяются закрытые способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Согласно сведениям опубликованного Отчета доля закупок, которые заказчик осуществил у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций в отчетном году, в совокупном годовом объеме закупок, за исключением объема закупок, сведения о которых составляют государственную тайну (процентов) и за вычетом закупок, предусмотренных частью 1.1 статьи 30 Закона №44-ФЗ составляет 0% (менее 15%), т.к. в 2015 году Учреждением осуществлялись закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

4. Проверка закупок, осуществленных конкурентным способом определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), в соответствии с требованиями Закона №44-ФЗ

В соответствии с частью 1 статьи 24 Закона №44-ФЗ заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

В соответствии с частью 2 статьи 24 Закона №44-ФЗ конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) являются конкурсы (открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс), аукционы (аукцион в электронной форме, закрытый аукцион), запрос котировок, запрос предложений.

Проверкой было установлено, что в проверяемом периоде в соответствии с требованиями Закона №44-ФЗ процедуры конкурентного способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в Учреждении не осуществлялись.

Однако по результатам проведенного в декабре 2015 г. электронного аукциона №0142300007815000166 на оказание услуг по организации мероприятий 2016 года в рамках реализации муниципальной программы "Молодежь муниципального района Кинельский" на 2014 - 2016 г.г. с начальной (максимальной) ценой контракта 748555,00 руб. 29.01.2016 г. заключен муниципальный контракт №0142300007815000166-0457342-02 на сумму 741069,44 руб. (реестровый номер контракта 3635001917516000001). В соответствии с требованиями части 3 статьи 103 Закона №44-ФЗ и пункта 12 Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденные постановлением №1084 информация о контракте размещена на официальном сайте 02.02.2016 г.

Проверкой исполнения контракта, размещения отчета об исполнении муниципального контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения (далее – Отчет об исполнении контракта) в соответствии с постановлением №1093 установлено следующее. Согласно информации о контракте 3635001917516000001 данный контракт имеет статус «Исполнение завершено». В соответствии с частью 9 статьи 94 Закона №44-ФЗ за проверяемый период на официальном сайте было размещено 9 отчетов об исполнении контракта – 16.02.2016, 18.02.2016, 20.02.2016, 29.03.2016, 06.05.2016, 12.05.2016, 31.05.2016, 07.07.2016, 21.07.2016.

Согласно части 11 статьи 94 Закона №44-ФЗ порядок подготовки и размещения в единой информационной системе отчета, указанного в части 9 статьи 94 Закона №44-ФЗ, форма указанного отчета определяются Правительством Российской Федерации.

Во исполнение требования части 11 статьи 94 Закона №44-ФЗ постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 №1093 утверждено Положение о подготовке и размещении в Единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения (далее – Положение о подготовке и размещении отчета).

Согласно пункта 3 Положения о подготовке и размещении отчета отчет размещается заказчиком в единой системе в течение 7 рабочих дней со дня:

а) оплаты заказчиком обязательств и подписания заказчиком документа о приемке результатов исполнения контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения, а в случае создания приемочной комиссии - подписания такого документа всеми членами приемочной комиссии и утверждения его заказчиком по отдельному этапу исполнения контракта;

б) оплаты заказчиком обязательств по контракту и подписания документа о приемке поставленных товаров, выполненных работ и оказанных услуг, а в случае создания приемочной комиссии - подписания такого документа всеми членами приемочной комиссии и утверждения его заказчиком;

в) расторжения контракта, то есть со дня, определенного соглашением сторон о расторжении контракта, дня вступления в законную силу решения суда о расторжении контракта или дня вступления в силу решения поставщика, подрядчика или исполнителя (далее - исполнитель) либо заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Согласно пункта 2 постановления №1093 и пункта 6 Положения о подготовке и размещении отчета датой составления отчета является дата размещения отчета в единой системе.

В нарушение пункта 3 Положения о подготовке и размещении отчета отчеты об исполнении контракта от 06.05.2016 и 07.07.2016 размещены с нарушением установленного срока:

1) отчет об исполнении контракта от 06.05.2016 г.

На основании акта сдачи-приемки оказанных услуг от 26.03.2016 г. №б/н платежным поручением от 07.04.2016 г. №67 произведена оплата в размере 35500,00 руб., при этом отчет размещен только 06.05.2016 г. (необходимо было разместить не позднее 18.04.2016 г.), т.е. с нарушением установленного срока на 19 рабочих дней.

На основании акта сдачи-приемки оказанных услуг от 08.04.2016 г. №б/н платежным поручением от 08.04.2016 г. №69 произведена оплата в размере 70800,00 руб., при этом отчет размещен только 06.05.2016 г. (необходимо было разместить не позднее 19.04.2016 г.), т.е. с нарушением установленного срока на 18 рабочих дней.

2) отчет об исполнении контракта от 07.07.2016 г.

На основании акта сдачи-приемки оказанных услуг от 27.06.2016 г. №б/н платежным поручением от 27.06.2016 г. №162 произведена оплата в размере 135000,00 руб., при этом отчет размещен только 07.07.2016 г. (необходимо было разместить не позднее 16.07.2016 г.), т.е. с нарушением установленного срока на 1 рабочий день.

Вышеуказанные нарушения содержат признаки состава административного правонарушения.

5. Проверкой осуществления закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с требованиями Закона №44-ФЗ установлено следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 24 Закона №44-ФЗ заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Согласно реестра муниципальных контрактов, контрактов (договоров), заключенных с единственным поставщиком, предоставленного Субъектом контроля в проверяемом периоде 2016 г. Субъектом контроля заключено 65 договоров у

единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона №44-ФЗ.

Также согласно вышеуказанного реестра в 2015 г. со сроком исполнения в 2016 году Субъектом контроля заключено 4 договора у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), из них:

- на основании пункта 1 части 1 статьи 93 Закона №44-ФЗ – 1 контакт;
- на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона №44-ФЗ – 2 договора;
- на основании пункта 29 части 1 статьи 93 Закона №44-ФЗ – 1 договор.

Проверка договоров (контрактов), заключенных с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) осуществлена выборочным методом по следующим договорам (контрактам):

Таблица 1

№ п/п	Наименование контрагента	№ и дата договора	Предмет договора	Сумма договора, руб.
1.	ООО "РИЦ "Аверс"	116-ОР м2 от 25.04.2016	поставка спецодежды и инструмента	50000,00
2.	ООО "Квазар"	19 от 01.02.2016	поставка товара	99000,00
3.	ИП Барсукова О.Н.	2 от 12.01.2016	продажа товара	99000,00
4.	ИП Исаев И.А.	7 от 21.01.2016	поставка продуктов общественного питания на мероприятия, организуемые в рамках муниципальной программы "Молодежь муниципального района Кинельский на 2014-2016 гг."	99000,00
5.	ИП Богданов Д.О.	4 от 01.01.2016	продажа товара отдельными партиями	99000,00
6.	Кинельское Потребительское Общество	б/н от 05.09.2016	поставка товара	5926,00
7.	ИП Богданова И.Н.	347 от 06.12.2016	поставка пылесоса и обогревателя	8697,00
8.	ООО "Ресурс"	29384/01 от 15.11.2016	поставка МФУ Canon	11320,00
9.	ООО "ГазТехника"	6 от 01.11.2016	поставка водонагревателя и насоса циркулярного	19720,00
10.	ЧОУ ДПО "Кинельский учебно-курсовой комбинат"	148 от 16.09.2016	оказание платных образовательных услуг в сфере дополнительного профессионального образования	2300,00
11.	ООО "Авто-Транзит-Сервис"	102 от 01.12.2016	поставка нефтепродуктов	10000,00
12.	ООО "Газпром межрегионгаз Самара", ООО "СВГК"	45-7-3011/16 от 01.12.2015	поставка и транспортировка газа	284934,62

В нарушение части 2 статьи 34 Закона №44-ФЗ договора (контракты) указанные в строках 1-3, 5-8, 10-12 Таблицы 1 не содержат условие о том, что цена контракта (договора) является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта (договора).

Также пункт 5.2 договора с ООО «Авто-Транзит-Сервис» №102 от 01.12.2016 и пункт 7.2 договора с ИП Богдановым Д.О. №4 от 01.01.2016 содержат условия о пролонгации, что является не недопустимым, т.к. **возможность пролонгации положениями Закона №44-ФЗ не предусмотрена.**

Также в ходе проверки установлено следующее.

Согласно сведений, содержащихся в реестре контрактов, ведение которого осуществляется на официальном сайте, 01.12.2015 г. Субъектом контроля с ООО «Газпром межрегионгаз Самара» и ООО «СВГК» заключен контракт поставки и транспортировки газа №45-7-3011/16 на общую сумму 284934,62 руб. (реестровый номер контракта в реестре контрактов 3635001917516000002). 22.12.2015 г. Субъектом контроля с ООО «Газпром межрегионгаз Самара» и ООО «СВГК» заключено дополнительное соглашение к указанному контракту об изменении контракта.

Согласно часть 3 статьи 103 Закона №44-ФЗ и пункта 12 Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденных постановлением №1084 в целях ведения реестра контрактов заказчик формирует и направляет в Федеральное казначейство в течение 3 рабочих дней со дня заключения контракта или изменения контракта - информацию и документы, указанные в пункте 2 указанных Правил.

Таким образом, срок направления информации о заключении вышеуказанного контракта – не позднее 04.12.2015 г., а срок направления информации об изменении контракта – не позднее 25.12.2015 г. Однако, согласно сведений, содержащихся в реестре контрактов, информация размещена только 10.02.2016 г. При чем **10.02.2016 г. в реестре контрактов было размещено только дополнительное соглашение от 22.12.2015 г. (срок нарушения составил 33 рабочих дня), а сам контракт размещен только 06.07.2016 г., т.е. с нарушением установленного срока на 153 рабочих дня.**

В нарушение части 3 статьи 7 Закона №44-ФЗ в реестре контрактов размещена не полная информация. Согласно дополнительному соглашению к контракту поставки и транспортировки газа №45-7-3011/16 от 22.12.2015 г. сумма договора составляет 284934,62 руб., из них:

- 241315,21 руб. за снабженческо-сбытовые услуги и поставку газа,
- 43619,41 руб. за транспортировку газа.

Однако в реестре контрактов в разделе «Общие данные» в графе «Цена контракта» указана сумма 241315,00 руб.

В разделе «Объект закупки» указана информация только в отношении одного объекта контракта - поставки газа горючего природного. Однако согласно условиям контракта №45-7-3011/16 от 01.12.2015 г. предметом является поставка (реализация) газа горючего природного, оказание снабженческо-сбытовых услуг и услуг по транспортировке газа в транзитном потоке. Вместе с тем согласно условиям контракта №45-7-3011/16 от 01.12.2015 г. обязательства по поставке и транспортировке газа осуществляют две стороны - ООО «Газпром межрегионгаз Самара» и ООО «СВГК». Однако в реестре контрактов в разделе «Информация о поставщиках» указана информация только в отношении одной стороны контракта ООО «Газпром межрегионгаз Самара».

В ходе проверки размещения отчетов об исполнении контрактов и (или) о результатах отдельного этапа их исполнения (далее – отчет) по контракту поставки и транспортировки газа №45-7-3011/16 от 01.12.2015 г. с ООО «Газпром межрегионгаз Самара» и ООО «СВГК» установлено следующее.

Согласно части 9 статьи 94 Закона №44-ФЗ результаты отдельного этапа исполнения контракта, информация о поставленном товаре, выполненной работе или об оказанной услуге (за исключением контракта, заключенного в соответствии с пунктами 4, 5, 23 или 44 части 1 статьи 93 Закона №44-ФЗ) отражаются заказчиком в отчете, размещаемом в единой информационной системе и содержащем информацию:

1) об исполнении контракта (результаты отдельного этапа исполнения контракта, осуществленная поставка товара, выполненная работа или оказанная услуга, в том числе их соответствие плану-графику), о соблюдении промежуточных и окончательных сроков исполнения контракта;

2) о ненадлежащем исполнении контракта (с указанием допущенных нарушений) или о неисполнении контракта и о санкциях, которые применены в связи с нарушением условий контракта или его неисполнением;

3) об изменении или о расторжении контракта в ходе его исполнения.

Согласно части 11 статьи 94 Закона №44-ФЗ порядок подготовки и размещения в единой информационной системе отчета, указанного в части 9 статьи 94 Закона №44-

ФЗ, форма указанного отчета определяются Правительством Российской Федерации. Во исполнение требования части 11 статьи 94 Закона №44-ФЗ постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 №1093 утверждено Положение о подготовке и размещении в Единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения (далее – Положение о подготовке и размещении отчета).

Согласно пункта 3 Положения о подготовке и размещении отчета отчет размещается заказчиком в единой системе в течение 7 рабочих дней со дня:

а) оплаты заказчиком обязательств и подписания заказчиком документа о приемке результатов исполнения контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения, а в случае создания приемочной комиссии - подписания такого документа всеми членами приемочной комиссии и утверждения его заказчиком по отдельному этапу исполнения контракта;

б) оплаты заказчиком обязательств по контракту и подписания документа о приемке поставленных товаров, выполненных работ и оказанных услуг, а в случае создания приемочной комиссии - подписания такого документа всеми членами приемочной комиссии и утверждения его заказчиком;

в) расторжения контракта, то есть со дня, определенного соглашением сторон о расторжении контракта, дня вступления в законную силу решения суда о расторжении контракта или дня вступления в силу решения поставщика, подрядчика или исполнителя (далее - исполнитель) либо заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Таким образом, если условиями контракта (договора) этапы не предусмотрены, но услуги и их приемка, а также оплата производятся регулярно, то в данном случае заказчику необходимо составлять и размещать отчет в соответствии с требованиями действующего законодательства.

В соответствии с пунктом 7 Положения о подготовке и размещении отчета при формировании отчета о результатах исполнения отдельного этапа исполнения контракта информация заполняется в соответствующих графах отчета нарастающим итогом с начала года, в котором осуществляется исполнение отдельного этапа, на дату исполнения отдельного этапа исполнения контракта.

Согласно пункта 2 постановления №1093 и пункта 6 Положения о подготовке и размещении отчета датой составления отчета является дата размещения отчета в единой системе.

В нарушение пункта 3 Положения о подготовке и размещении отчета отчеты об исполнении контракта поставки и транспортировки газа №45-7-3011/16 от 01.12.2015 г. с ООО «Газпром межрегионгаз Самара» и ООО «СВГК» размещены с нарушением установленного срока:

Таблица 2

Месяц	Товарная накладная на поставку газа		Акт выполненных работ по транспортировке		Платежное поручение		
	№ и дата	Сумма, руб.	№ и дата	Сумма, руб.	№ и дата	Сумма, руб.	Назначение платежа
январь	2507 от 31.01.2016	19505,96	30/УГ00000 01527 от 31.01.2016	3874,49	30 от 19.02.2016	19505,96	Оплата по счету-фактуре 2507 от 31.01.2016 за газ горючий природный
					33 от 20.02.2016		606,31

							30/УГ000000 1527 от 31.01.2016 за транспортир овку газа
Отчет необходимо было разместить не позднее 03.03.2016 г. Однако отчет размещен только 07.07.2016 г., т.е. с нарушением установленного срока на 83 рабочих дня.							
февраль	6862 от 29.02.2016	19276,27	30/УГ000000 04994 от 29.02.2016	3787,26	59 от 18.03.2016	19276,27	Оплата по счету- фактуре 6862 от 29.02.2016 за газ горючий природный
					58 от 17.03.2016	3787,26	Оплата по счету- фактуре 30/УГ000000 4994 от 29.02.2016 за транспортир овку газа
Отчет необходимо было разместить не позднее 29.03.2016 г. Однако отчет размещен только 07.07.2016 г., т.е. с нарушением установленного срока на 68 рабочих дней.							
март	11219 от 31.03.2016	14979,97	30/УГ000000 08477 от 31.03.2016	2831,99	80 от 18.04.2016	2831,99	Оплата по счету- фактуре 30/УГ000000 8477 от 31.03.2016 за транспортир овку газа
					106 от 11.05.2016	14979,97	Оплата по счету- фактуре 11219 от 31.03.2016 за газ горючий природный
Отчет необходимо было разместить не позднее 20.05.2016 г. Однако отчет размещен только 07.07.2016 г., т.е. с нарушением установленного срока на 33 рабочих дня.							
апрель	15507 от 30.04.2016	8162,59	30/УГ000000 11909 от 30.04.2016	1562,66	127 от 24.05.2016	1562,66	Оплата по счету- фактуре 30/УГ0000001 1909 от 30.04.2016 за транспортир овку газа
					142 от 06.06.2016	8162,59	Оплата по счету- фактуре 15507 от 30.04.2016 за газ горючий природный

Отчет необходимо было разместить не позднее 16.06.2016 г. Однако отчет размещен только 07.07.2016 г., т.е. с нарушением установленного срока на 15 рабочих дней.

октябрь	29546 от 31.10.2016	7518,16	30/УГ00000 23002 от 31.10.2016	1694,15	390 от 25.11.2016	7518,16	Оплата по счету- фактуре 29546 от 31.10.2016 за газ горючий природный
					380 от 21.11.2016		1694,15

Отчет необходимо было разместить не позднее 06.12.2016 г. Однако отчет по состоянию на 16.02.2017 г. не размещен (срок нарушения составляет 47 рабочих дня).

ноябрь	33782 от 30.11.2016	14912,70	30/УГ00000 26374 от 30.11.2016	3398,74	444 от 22.12.2016	14912,70	Оплата в счет предстоящей поставки газа за декабрь по счету- фактуре 33782 от 30.11.2016
					438 от 15.12.2016		3398,74

Отчет необходимо было разместить не позднее 09.01.2017 г. Однако отчет по состоянию на 16.02.2017 г. не размещен (срок нарушения составляет 28 рабочих дня).

декабрь	38171 от 31.12.2016	23392,13	30/УГ00000 29891 от 31.12.2016	5329,46	381 от 21.11.2016	8597,64	Оплата по счету КГ/45- 7-3011/16-12 от 05.11.2016 за декабрь 2016 за транспортир овку газа
					40 от 10.02.2016		23392,13

Отчет необходимо разместить не позднее 21.02.2017 г. По состоянию на 16.02.2017 г. отчет не размещен.

Вышеуказанные нарушения содержат признаки состава административного правонарушения.

Сведения о ранее проведенных отделом внутреннего муниципального финансового контроля администрации муниципального района Кинельский проверках и их результатах:

Сроки осуществления проверки: 15.10.2015 – 10.11.2015

Проверяемый период: 01.01.2015 – 30.09.2015

Должностное лицо, проводившее проверку: Галянина Наталья Викторовна, начальник отдела внутреннего муниципального финансового контроля администрации муниципального района Кинельский

Предмет проверки: соблюдение при осуществлении закупок для обеспечения муниципальных нужд требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок

Выявленные нарушения и/или недостатки: согласно акта №18/15 от 17.11.2015 г. в действиях учреждения установлены нарушения требований части 3 статьи 7, части 3 статьи 103 Закона №44-ФЗ, пункта 2 Особенности размещения на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2014 и 2015 годы, утвержденных приказом Министерства экономического развития Российской Федерации №544, Федерального казначейства №18н от 20.09.2013 г., подпунктов «б», «в», «г», абзаца семь подпункта «е» и подпункта «к» пункта 2, подпункта «в» пункта 5 части 5, части 6 Особенности размещения в единой информационной системе или до ввода в эксплуатацию указанной системы на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2015 - 2016 годы, утвержденных Приказом Министерства экономического развития Российской Федерации №182, Федерального казначейства №7н от 31.03.2015 г., пункта 3 Положения о подготовке и размещении в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения (далее - Положение), утвержденного Постановлением Правительства РФ от 28.11.2013 №1093.

Возражения на акт проверки не поступали.

По факту нарушения пункта 3 Положения направлена информация в Службу государственного финансового контроля Самарской области 09.12.2015 г. №1544 для рассмотрения вопроса о привлечении к административной ответственности. По результатам рассмотрения информации должностное лицо привлечено к административной ответственности (штраф 15000,00 руб.).

Информация о выдаче предписания и его исполнении: выдано предписание №1-18/15 от 17.11.2015 г., которое исполнено в полном объеме и в установленный в нем срок.

Предложения (рекомендации): Рекомендовано проанализировать выявленные проверкой нарушения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок и принять меры по недопущению их в дальнейшей работе.

На основании выше изложенного:

1) Признать в действиях Муниципального бюджетного учреждения «Дом молодёжных организаций» муниципального района Кинельский Самарской области нарушения требований: части 3 статьи 7, части 2 статьи 34, части 6 статьи 38, части 9 статьи 94, части 3 статьи 103 и части 23 статьи 112 Федерального закона от 05.04.2013

г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»; пункта 12 Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 №1084, пункта 3 Положения о подготовке и размещении в единой информационной системе в сфере закупок отчёта об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 №1093, пункта 2 Особенности размещения в единой информационной системе или до ввода в эксплуатацию указанной системы на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2015-2016 годы (далее - Особенности), утвержденных приказом Минэкономразвития России №182, Казначейства России №7н от 31.03.2015.

2) Направить материалы проверки, содержащие признаки состава административного правонарушения в Управление по контролю в сфере закупок Самарской области.

3) Необходимость передачи материалов проверки в правоохранительные органы, а также обращения с иском в суд отсутствует.

4) Выдать Муниципальному бюджетному учреждению «Дом молодёжных организаций» муниципального района Кинельский Самарской области предписание об устранении нарушения части 3 статьи 7, части 9 статьи 94 Федерального закона от 05.04.2013 г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»; пункта 3 Положения о подготовке и размещении в единой информационной системе в сфере закупок отчёта об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 №1093.

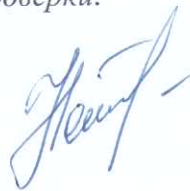
5) Принимая во внимание результаты ранее проведенной проверки рекомендовать директору Муниципального бюджетного учреждения «Дом молодёжных организаций» муниципального района Кинельский Самарской области:

- принять действенные меры по недопущению в дальнейшем указанных в настоящем акте нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

- привлечь к дисциплинарной ответственности виновных должностных лиц

Лица, в отношении которых проведена плановая проверка, в течение десяти рабочих дней со дня получения копии акта проверки вправе представить письменные возражения по фактам, изложенным в акте проверки.

Начальник отдела внутреннего
муниципального финансового контроля



Н.В. Галягина

Акт плановой проверки получен:

Пашин Д.В. Директор 28.02.2017

(ФИО, должность руководителя субъекта контроля, подпись, дата получения)