

**АКТ №9/17**  
**проверки соблюдения требований**  
**законодательства о контрактной системе**  
**в сфере закупок товаров, работ, услуг**

г. Кинель

«02» июня 2017 г.

В соответствии с распоряжениями администрации муниципального района Кинельский от 20.12.2016 №764 «Об утверждении плана проведения проверок соблюдения требований действующего законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг на первое полугодие 2017 года», от 24.04.2017 №547 «О проведении плановой проверки по соблюдению требований законодательства и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок» отделом внутреннего муниципального финансового контроля администрации муниципального района Кинельский проведена проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок муниципальным заказчиком – Управление финансами администрации муниципального района Кинельский Самарской области (далее – субъект контроля, Управление, учреждение).

**Основание проведения проверки:** пункт 3 части 3 статья 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, товаров, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», наступление срока проведения проверки, указанного в плане.

**Цель проведения проверки:** предупреждение и выявление нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

**Сроки осуществления проверки:** с 05.05.2017 г. по 02.06.2017 г.

**Проверяемый период:** с 01.01.2016 г. по 05.05.2017 г.

**Предмет проверки:** соблюдение субъектом контроля при осуществлении закупок для обеспечения муниципальных нужд требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

**Должностное лицо, ответственное за проведение проверки:** Галянина Наталья Викторовна, начальник отдела внутреннего муниципального финансового контроля администрации муниципального района Кинельский.

**Сведения о субъекте контроля:**

<b>Полное наименование субъекта контроля:</b>	Управление финансами администрации муниципального района Кинельский Самарской области
<b>Краткое наименование субъекта контроля:</b>	нет
<b>Юридический и фактический адрес (местонахождение):</b>	446431, Самарская область, г. Кинель, ул. Ленина, 36

Управление образовано в установленном законодательством РФ и Уставом муниципального района Кинельский порядке, является муниципальным казенным учреждением, образуемым для осуществления управленческих функций, входит в структуру администрации муниципального района Кинельский, утвержденную Собранием представителей муниципального района Кинельский Самарской области, является отраслевым (функциональным) органом администрации муниципального района Кинельский и обеспечивает проведение единой бюджетной, долговой и учетной политики на территории района, организацию бюджетного процесса в районе, исполнительно-распорядительные функции по управлению финансами района.

Управление является юридическим лицом, имеет самостоятельную смету расходов и ведет бухгалтерский учет исполнения сметы расходов на содержание аппарата,

печать, штампы, бланки со своим наименованием и иные реквизиты, предусмотренные действующим законодательством. Управление имеет на балансе имущество, относящееся к собственности муниципальной казны муниципального района Кинельский на праве оперативного управления.

Управление осуществляет свою деятельность на основании Положения, утверждённого постановлением главы муниципального района Кинельский от 23.11.2011 г. №1949. Управление зарегистрировано в межрайонной инспекции Федеральной налоговой службы № 4 по Самарской области за основным государственным регистрационным номером 1026303272599, с присвоением ИНН 6371000898 КПП 635001001.

С 01.03.2005 г. и по настоящее время руководителем Управления является Богданов Алексей Владимирович в соответствии с распоряжением администрации муниципального района Кинельский от 01.03.2005 г. №24-к.

До начала осуществления контрольного мероприятия, руководителю Управления Богданову А.В. было вручено уведомление о проведении плановой проверки от 24.04.2017 г. №8.

Проверка начата «05» мая 2017 г. закончена «02» июня 2017 г.

Проверка проводилась путем рассмотрения и анализа документов, предоставленных Учреждением, а также на основании информации, размещенной в единой информационной системе в сфере закупок (до ввода в эксплуатацию - на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг) по адресу: <http://zakupki.gov.ru> (далее – ЕИС, официальный сайт), на сайте Администрации муниципального района Кинельский Самарской области <http://kinel.ru/>, на сайте Федеральной налоговой службы по адресу: <http://egrul.nalog.ru/>.

В ходе проверки должностное лицо, ответственное за проведение проверки руководствовало:

- Бюджетным Кодексом Российской Федерации (далее – БК РФ);
- Гражданским кодексом Российской Федерации (далее – ГК РФ);
- Федеральным законом от 05.04.2013 г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ);

- постановлением Правительства Российской Федерации от 17.03.2015 №238 «О порядке подготовки отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, его размещения в единой информационной системе и внесении изменения в положение о межведомственной комиссии по отбору инвестиционных проектов, российских кредитных организаций и международных финансовых организаций для участия в программе поддержки инвестиционных проектов, реализуемых на территории Российской Федерации на основе проектного финансирования» (далее – Постановление №238);

- приказом Минэкономразвития России №182, Казначейства России №7н от 31.03.2015 «Об особенностях размещения в единой информационной системе или до ввода в эксплуатацию указанной системы на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2015 - 2016 годы» (далее – приказ №182/7н).

- постановлением администрации муниципального района Кинельский от 26.12.2016 г. №2076 «Об утверждении Порядка формирования, утверждения и ведения плана закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд муниципального района Кинельский Самарской области».

- постановлением администрации муниципального района Кинельский от 26.12.2016 г. №2075 «Об утверждении Порядка формирования, утверждения и ведения плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд муниципального района Кинельский Самарской области».

Проверка осуществлялась в два этапа:

1. первый этап - рассмотрение закупок, находящихся на стадии определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) до заключения контракта, на предмет их соответствия требованиям законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

2. второй этап - проверка в отношении завершенных закупок, контракты по которым уже заключены.

#### **Первый этап проверки:**

Согласно информации Реестра закупок, ведение которого осуществляется на официальном сайте, закупки Управления, находящиеся в стадии определения поставщика (подрядчика, исполнителя), отсутствуют.

#### **Второй этап проверки:**

В ходе проверки по соблюдению требований законодательства в сфере закупок установлено следующее.

#### **1. Документы, на основании которых осуществляется деятельность по проведению закупок товаров, работ и услуг в соответствии с Законом №44-ФЗ.**

Финансовое обеспечение деятельности Управления осуществляется за счёт субсидий, предоставляемых Управлению из средств бюджета муниципального района Кинельский на основании утвержденной бюджетной сметы.

В соответствии с пунктом 6 статьи 3 Закона № 44-ФЗ субъект контроля осуществляет закупки товаров, работ, услуг в соответствии с требованиями Закона №44-ФЗ.

В соответствии с требованиями части 2 статьи 38 Закона №44-ФЗ приказом Управления от 19.05.2014 г. №4/34а обязанности контрактного управляющего возложены на главного специалиста-специалиста по исполнению бюджета Кузнецова Дениса Сергеевича. Также указанным приказом утверждена должностная инструкция контрактного управляющего, с которой Кузнецов Д.С. ознакомлен 19.05.2014 г.

В соответствии с требованиями части 6 статьи 38 и части 23 статьи 112 Закона №44-ФЗ контрактный управляющий Кузнецов Д.С. прошел повышение квалификации в ЧОУ ВО «Международный институт рынка» по дополнительной профессиональной программе «Управление государственными и муниципальными закупками» в объеме 120 ч. (удостоверение о повышении квалификации регистрационный номер 1396-ИГМС от 10.04.2015 г.).

В рамках полномочий, установленных Законом №44-ФЗ, участники процесса закупки используют в своей работе электронную цифровую подпись.

В соответствии с приказом учреждения от 12.12.2014 г. №4/83 «О назначении ответственных лиц за осуществление обмена электронными документами с официальным сайтом Российской Федерации в сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» правом электронной подписи наделены:

- руководитель Управления Богданов А.В.;
- главный специалист-специалист по исполнению бюджета Кузнецов Д.С.

На основании части 1 статьи 26 Закона №44-ФЗ распоряжением администрации муниципального района Кинельский от 10.01.2014 г. №7 «Об уполномоченном органе» администрация муниципального района Кинельский Самарской области является уполномоченным органом, имеющим право на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для муниципальных заказчиков (далее - уполномоченный орган). Взаимодействие уполномоченного органа и муниципальных заказчиков устанавливается Положением о муниципальных закупках, утвержденным решением

Собрания представителей муниципального района Кинельский от 04.03.2014 г. №446. В соответствии с частью 1 статьи 39 Закона №44-ФЗ уполномоченный орган создает комиссию по осуществлению закупок. Таким образом, у Управления отсутствует необходимость в создании комиссии по осуществлению закупок в соответствии со статьей 39 Закона №44-ФЗ.

## **2. Проверка исполнения требований размещения на официальном сайте документов планирования закупок** установлено следующее.

2.1. План-график размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на 2016 год (далее – план-график на 2016 год) размещен в ЕИС 31.12.2015 г. в сроки, установленные Особенности размещения в единой информационной системе или до ввода в эксплуатацию указанной системы на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2015-2016 годы (далее - Особенности), утвержденных приказом Минэкономразвития России и Казначейства России №182/7н.

### 2.2. Планирование на 2017 год.

Согласно части 1 статьи 16 Закона №44-ФЗ учреждения осуществляют планирование закупок посредством формирования, утверждения и ведения:

- 1) планов закупок;
- 2) планов-графиков.

Частью 5 статьи 17 и частью 5 статьи 21 Закона №44-ФЗ установлено, что порядок формирования, утверждения и ведения планов закупок для обеспечения муниципальных нужд и планов-графиков закупок для обеспечения муниципальных нужд устанавливается местной администрацией, с учетом требований, установленных Правительством Российской Федерации.

Постановлением администрации муниципального района Кинельский от 26.12.2016 г. №2076 утвержден порядок формирования, утверждения и ведения плана закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд муниципального района Кинельский Самарской области.

Постановлением администрации муниципального района Кинельский от 26.12.2016 г. №2075 утвержден порядок формирования, утверждения и ведения плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд муниципального района Кинельский Самарской области.

В соответствии с подпунктом а) пункта 3 Порядка формирования, утверждения и ведения плана закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд муниципального района Кинельский Самарской области, утвержденного постановлением администрации муниципального района Кинельский от 26.12.2016 г. №2076, муниципальными заказчиками, действующими от имени муниципального образования планы закупок утверждаются в течение 10 рабочих дней после доведения до муниципального заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

В соответствии с подпунктом а) пункта 3 Порядка формирования, утверждения и ведения плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд муниципального района Кинельский Самарской области, утвержденного постановлением администрации муниципального района Кинельский от 26.12.2016 г. №2075, муниципальными заказчиками, действующими от имени муниципального образования планы-графики закупок утверждаются в течение 10 рабочих дней со дня доведения до соответствующего муниципального заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 2 статьи 219.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации утверждение бюджетной росписи и внесение изменений в нее осуществляются главным распорядителем (распорядителем) бюджетных средств.

Показатели бюджетной росписи по расходам и лимитов бюджетных обязательств доводятся до подведомственных распорядителей и (или) получателей бюджетных средств до начала очередного финансового года.

Согласно Росписи бюджета на 2017 г. дата принятия лимитов бюджетных обязательств – 01.01.2017 г.

План закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъектов Российской Федерации и муниципальных нужд на 2017 финансовый год и на плановый период 2018 и 2019 годов (далее - план закупок на 2017 год) размещен в ЕИС 27.12.2016 г. в сроки, установленные частью 9 статьи 17 Закона №44-ФЗ.

План-график закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд на 2017 финансовый год (далее – план-график на 2017 год) размещен в ЕИС 13.01.2017 г. в сроки, установленные частью 15 статьи 21 Закона №44-ФЗ.

### **3. Проверка соблюдения требований, касающихся участия в закупках субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.**

В соответствии с частями 4 и 4.1 статьи 30 Закона №44-ФЗ отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций за 2016 г. (далее - Отчет) опубликован на официальном сайте 16.03.2017 г.

В соответствии с частью 1 статьи 30 Закона №44-ФЗ заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем 15% совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 указанной статьи.

В соответствии с частью 1.1 статьи 30 Закона №44-ФЗ при определении объема закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в расчет совокупного годового объема закупок не включаются закупки: для обеспечения обороны страны и безопасности государства; услуг по предоставлению кредитов; у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с частью 1 статьи 93 настоящего Федерального закона; работ в области использования атомной энергии; при осуществлении которых применяются закрытые способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Согласно сведениям опубликованного Отчета доля закупок, которые заказчик осуществил у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций в отчетном году, в совокупном годовом объеме закупок, за исключением объема закупок, сведения о которых составляют государственную тайну (процентов) и за вычетом закупок, предусмотренных частью 1.1 статьи 30 Закона №44-ФЗ составляет 0% (менее 15%), т.к. в 2015 году Управлением осуществлялись закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

### **4. Проверка закупок, осуществленных конкурентным способом определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), в соответствии с требованиями Закона №44-ФЗ**

В соответствии с частью 1 статьи 24 Закона №44-ФЗ заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

В соответствии с частью 2 статьи 24 Закона №44-ФЗ конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) являются конкурсы (открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс), аукционы (аукцион в электронной форме, закрытый аукцион), запрос котировок, запрос предложений.

Проверкой было установлено, что в проверяемом периоде в соответствии с требованиями Закона №44-ФЗ процедуры конкурентного способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя) Управлением не осуществлялись.

**5. Проверкой осуществления закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с требованиями Закона №44-ФЗ установлено следующее.**

В соответствии с частью 1 статьи 24 Закона №44-ФЗ заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Согласно реестра закупок, ведение которого осуществляется в соответствии с требованиями статьи 73 Бюджетного кодекса Российской Федерации, предоставленного субъектом контроля, в проверяемом периоде 2016 г. Субъектом контроля заключено 22 муниципальных контракта у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона №44-ФЗ на общую сумму 513321,48 руб., из них:

- со сроком исполнения в 2016 г. – 16 муниципальных контрактов на общую сумму 394612,54 руб.;

- со сроком исполнения в 2017 г. – 6 муниципальных контрактов на общую сумму 118708,94 руб.

Также согласно вышеуказанного реестра в 2015 г. со сроком исполнения в 2016 году Субъектом контроля заключено 6 муниципальных контрактов у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона №44-ФЗ на общую сумму 154438,48 руб.

Согласно реестра закупок, ведение которого осуществляется в соответствии с требованиями статьи 73 Бюджетного кодекса Российской Федерации, предоставленного субъектом контроля, в проверяемом периоде 2017 г. Субъектом контроля заключено 4 муниципальных контракта у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона №44-ФЗ на общую сумму 158000,00 руб.

Проверка контрактов, заключенных с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) осуществлена выборочным методом. В ходе проверки было установлено следующее.

Управлением осуществлены закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на сумму, не превышающую ста тысяч рублей по одному контракту, с соблюдением установленных ограничений, касающихся годового объема таких закупок.

В соответствии с частью 2 статьи 34 Закона №44-ФЗ при заключении контракта указывается, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта, а в случаях, установленных Правительством Российской Федерации, указывается ориентировочное значение цены контракта либо формула цены и максимальное значение цены контракта, установленные заказчиком в документации о закупке. При заключении и исполнении контракта изменение его условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных данной статьей и статьей 95 Закона №44-ФЗ.

**В нарушение части 2 статьи 34 Закона №44-ФЗ нижеуказанные контракты, указанные в строках 5, 7, 8 Таблицы 1 не содержат условие о том, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта:**

№ п/п	Наименование контрагента	№ и дата контракта	Предмет контракта	Сумма контракта, руб.
1.	Гражданин РФ Петров К.Г.	3 от 25.01.2016	Услуги по настройке обмена электронными документами при осуществлении расчетов заказчика через расчетную сеть Банка России	23000,00

			(ГРКЦ) и поддержанию в работоспособном состоянии обмена электронными документами	
2.	ООО «Информационный медицинский центр»	13/№ЭД08389 от 02.12.2016	Услуги информатизации в системах электронной отчетности	8300,00
3.	Гражданин РФ Петров К.Г.	3 от 01.02.2017	Услуги по настройке обмена электронными документами при осуществлении расчетов заказчика через расчетную сеть Банка России (ГРКЦ) и поддержанию в работоспособном состоянии обмена электронными документами	23000,00

**На основании выше изложенного:**

1) Признать в действиях Управления финансами администрации муниципального района Кинельский Самарской области нарушения требований: части 2 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

2) Необходимость направления материалов проверки в Управление по контролю в сфере закупок Самарской области отсутствует.

3) Необходимость передачи материалов проверки в правоохранительные органы, а также обращения с иском в суд отсутствует.

4) Необходимость в выдаче предписания отсутствует.

5) Рекомендовать Управлению финансами администрации муниципального района Кинельский Самарской области принять к сведению указанные в настоящем акте нарушения и в дальнейшем обеспечить строгое соблюдение требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

*Лица, в отношении которых проведена плановая проверка, в течение десяти рабочих дней со дня получения копии акта проверки вправе представить письменные возражения по фактам, изложенным в акте проверки.*

Начальник отдела внутреннего  
муниципального финансового контроля



Н.В. Галянина

Акт плановой проверки получен:

---

*(ФИО, должность руководителя субъекта контроля, подпись, дата получения)*