ПРОЕКТ

Приложение

к постановлению администрации муниципального района Кинельский Самарской области

от \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2022 № \_\_\_

**ПРОГРАММА**

**профилактики рисков причинения вреда (ущерба)**

**охраняемым законом ценностям при проведении мероприятий по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в области охраны водных объектов, территории их водоохранных зон и прибрежных защитных полос, в области охраны атмосферного воздуха, в области обращения с отходами в отношении объектов подлежащих региональному государственному экологическому контролю (надзору) на территории муниципального района Кинельский Самарской области на 2023 год**

Настоящая Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2022 год (далее именуется – Программа профилактики) разработана в соответствии с Федеральным законом от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации", постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 990 "Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям".

Программа профилактики представляет собой увязанный по целям, задачам, ресурсам и срокам осуществления комплекс профилактических мероприятий, обеспечивающих эффективное решение проблем, препятствующих соблюдению гражданами и организациями, деятельность, действия (бездействие) которых подлежат региональному государственному экологическому надзору (далее именуются – контролируемые лица), природоохранного законодательства.

**I. Анализ текущего состояния осуществления регионального государственного экологического надзора, описание текущего уровня развития профилактической деятельности администрации муниципального района Кинельский, характеристика проблем, на решение которых направлена Программа профилактики**

**1. Анализ текущего состояния осуществления регионального государственного экологического надзора**

На территории муниципального района Кинельский реализуются переданные отдельные государственные полномочия в сфере охраны окружающей среды, в процессе выполнения которых, в целях обеспечения соблюдения природопользователями требований природоохранного законодательства, за 2022 год (по состоянию на 28.09.2021):

- В связи с вступлением в силу Постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 года № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» плановые проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей не проводились;

- проведено 24 выездных обследований (осмотров).

- выдано 54 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований природоохранного законодательства;

**2. Текущий уровень развития профилактической деятельности администрации муниципального района Кинельский**

В целях стимулирования добросовестного соблюдения контролируемыми лицами обязательных требований, устранения условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, создания условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышения информированности о способах их соблюдения администрация муниципального района Кинельский осуществляет профилактические мероприятия в соответствии с ежегодно утверждаемой Программой профилактики.

В 2021 году подготовлена и утверждена постановлением администрации муниципального района Кинельский от 10 декабря 2021 г. № 1965 Программа профилактики нарушений в сфере охраны окружающей среды на 2022 год. В соответствии с планом, мероприятий Программы профилактики нарушений обязательных требований в сфере природоохранного законодательства на территории муниципального района Кинельский на 2022 год запланированные мероприятия проводятся в полном объеме:

- на официальном сайте администрации размещены и поддерживаются в актуальной редакции перечень правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка которых является предметом надзора;

- проводятся консультирования природопользователей;

- юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям и физическим лицам выносятся предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований в сфере природоохранного законодательства;

- проводится информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований законодательства в области охраны окружающей среды посредством публикаций в средствах массовой информации и размещения на официальном сайте администрации муниципального района Кинельский

**3. Характеристика проблем, на решение которых направлена Программа профилактики**

Анализ и обобщение правоприменительной практики, классификация причин и условий возникновения типовых нарушений обязательных требований позволили выявить следующие основные проблемы из наиболее часто встречающихся случаев нарушения обязательных требований:

- правовая неграмотность контролируемых лиц;

- низкое качество документов, в том числе правовых актов, принимаемых контролируемыми лицами;

- отсутствие единого понимания обязательных требований природоохранного законодательства у всех поднадзорных субъектов.

**II. Цели и задачи реализации Программы профилактики**

Цели разработки Программы и проведение профилактической работы:

- предупреждение нарушений поднадзорными лицами обязательных требований, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможным нарушениям обязательных требований;

- формирование единого понимания выполнения обязательных требований и создание системы профилактики правонарушений, направленной на выявление и предупреждение причин и условий, способствующих совершению правонарушений;

- повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов, в том числе путем доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению;

- мотивация подконтрольных субъектов к добросовестному поведению.

Проведение профилактических мероприятий Программы позволяет решить следующие задачи:

- выявление причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям и недопущение нарушений обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

- устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований;

- установление и оценка зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных подконтрольных субъектов (объектов) и присвоенного им уровня риска, проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;

- создание системы консультирования подконтрольных субъектов;

- другие задачи в зависимости от выявленных проблем в регулируемой сфере и текущего состояния профилактической работы.

**III. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения**

Мероприятия программы представляют собой комплекс мер, направленных на достижение целей и решение основных задач настоящей Программы.

Перечень основных профилактических мероприятий Программы на 2023 год приведен в таблице №1.

Таблица № 1

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Профилактические мероприятия | Периодичность проведения | Ответственный за реализацию |
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| 1 | Размещение на официальном сайте администрации муниципального района Кинельский актуальной информации: |  | Горохов С.А. |
| текстов нормативных правовых актов, регулирующих осуществление государственного экологического надзора; | поддерживать в  актуальном  состоянии |
| сведений об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление регионального государственного экологического надзора, о  сроках и порядке их вступления в силу; | по мере  необходимости |
| перечня объектов контроля,  учитываемых в рамках формирования  ежегодного плана контрольных  (надзорных) мероприятий, с указанием  категории риска; | поддерживать в  актуальном  состоянии |
| исчерпывающего перечня сведений,  которые могут запрашиваться  контрольным (надзорным) органом у  контролируемого лица; | в течение 2023 г,  поддерживать в  актуальном  состоянии |
| сведения о способах получения  консультаций по вопросам соблюдения  обязательных требований; | в течение 2023 г,  поддерживать в  актуальном  состоянии |
| докладов, содержащих результаты  обобщения правоприменительной  практики контрольного (надзорного)  органа; | в срок до 3 дней со дня утверждения  доклада (с периодичностью,  не реже одного раза в год) |
| ежегодного доклада об осуществлении регионального государственного экологического надзора | в срок до 3 дней со дня утверждения  доклада  (не позднее 15.03.2023) |
| Программы профилактики на 2023 г. | не позднее  1 октября 2023 г.  (проект Программы  для общественного  обсуждения);  в течение 5 дней со дня утверждения  (утвержденной  Программы) |
| ежегодных планов проведения  плановых контрольных (надзорных)  мероприятий по региональному государственному экологическому надзору | в течение 5 рабочих  дней со дня их  утверждения |
| 2 | Информирование контролируемых лиц  и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований законодательства в области охраны окружающей среды посредством публикаций в средствах массовой информации и размещения на официальном сайте администрации муниципального района Кинельский | в течение 2023 года | Горохов С.А. |
| 3 | Обобщение  правоприменительной  практики осуществления  государственного экологического надзора | 1 квартал  2023 года | Горохов С.А. |
| 4 | Объявление предостережения о недопустимости нарушения  обязательных требований в  области охраны окружающей среды | в течение 2023 г.  при поступлении сведений о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений | Горохов С.А. |
| 5 | Осуществление профилактических визитов по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи | в течение 2023 года | Горохов С.А. |
| 6 | Консультирование должностным лицом  контрольного (надзорного) органа (по  телефону, посредством видео-  конференц-связи, на личном приеме, либо в ходе проведения профилактического мероприятия,  контрольного (надзорного)  мероприятия) по вопросам, связанным с организацией  и осуществлением государственного экологического надзора в отношении контролируемых лиц | по обращениям  контролируемых  лиц и их  представителей,  поступившим в  течение 2023 года | Горохов С.А. |
| 6 | Разработка и утверждение Программы  (Плана) профилактики рисков  причинения вреда (ущерба) охраняемым  законом ценностям по региональному государственному экологическому надзору | не позднее  1 октября 2023 г.  (разработка);  не позднее  20 декабря 2023 г.  (утверждение) | Горохов С.А. |

**IV. Показатели результативности и эффективности Программы профилактики**

В целях оценки результативности Программы используются следующие количественные показатели и показатели качества:

- количество проведенных профилактических мероприятий;

- улучшение состояния подконтрольной среды (повышение уровня законопослушности, повышение качества поступающей информации);

- снижение количества нарушений обязательных требований;

- снижение количества фактов причинения вреда окружающей среде

Отчетные показатели профилактических мероприятий в 2023 году

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № П\П | Наименование показателя | Величина |
| 1 | Доля правонарушений, повлекших причинение вреда окружающей среде, из общего числа выявленных правонарушений при проведении проверок в отношении подведомственных субъектов | 20% |
| 2 | Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в случаях, предусмотренных законодательством | 100% |

.

СОГЛАСОВАНО

Начальник юридического отдела Т.Л. Силантьева

8846(63) 2-16-46