Администрация

муниципального района Кинельский

Самарской области

Постановление

от 10.12. 2021 г. №\_\_1965 \_\_\_\_\_

г.Кинель

«Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба)

охраняемым законом ценностям при проведении мероприятий по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в области охраны водных объектов, территории их водоохранных зон и прибрежных защитных полос, в области охраны атмосферного воздуха, в области обращения с отходами в отношении объектов подлежащих региональному государственному экологическому контролю (надзору) на территории муниципального района Кинельский Самарской области на 2022 год»

В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям» администрация муниципального района Кинельский Самарской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба)

охраняемым законом ценностям при проведении мероприятий по осуществлению регионального государственного контроля ( надзора) в области охраны водных объектов, территории их водоохранных зон и прибрежных защитных полос, в области охраны атмосферного воздуха, в области обращения с отходами в отношении объектов подлежащих региональному государственному экологическому контролю (надзору) на территории муниципального района Кинельский Самарской области на 2022 год согласно приложению.

1. Начальнику отдела экологического контроля администрации муниципального района Кинельский Самарской области обеспечить исполнение Программы.
2. Официально опубликовать настоящее Постановление в газете «Междуречье» и разместить на официальном сайте администрации муниципального района Кинельский в информационно- телекоммуникационной сети Интернет (kinel.ru) в подразделе «Нормативные правовые акты» раздела «Документы».
3. Настоящее Постановление вступает в силу после его официального опубликования.

И.о. Главы

муниципального района Кинельский А.А. Мецкер

Горохов С.А. 21918

Список рассылки: отдел экологического контроля – 1 экз., прокуратура – 1 экз., редакция газеты «Междуречье» - 1 экз.

Приложение

к постановлению администрации муниципального района Кинельский Самарской области

от \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2021 № \_\_\_

**ПРОГРАММА**

**профилактики рисков причинения вреда (ущерба)**

**охраняемым законом ценностям при проведении мероприятий по осуществлению регионального государственного контроля ( надзора) в области охраны водных объектов, территории их водоохранных зон и прибрежных защитных полос, в области охраны атмосферного воздуха, в области обращения с отходами в отношении объектов подлежащих региональному государственному экологическому контролю (надзору) на территории муниципального района Кинельский Самарской области на 2022 год**

Настоящая Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2022 год (далее именуется – Программа профилактики) разработана в соответствии с Федеральным законом от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации", постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 990 "Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям".

Программа профилактики представляет собой увязанный по целям, задачам, ресурсам и срокам осуществления комплекс профилактических мероприятий, обеспечивающих эффективное решение проблем, препятствующих соблюдению гражданами и организациями, деятельность, действия (бездействие) которых подлежат региональному государственному экологическому надзору (далее именуются – контролируемые лица), природоохранного законодательства.

**I. Анализ текущего состояния осуществления регионального государственного экологического надзора, описание текущего уровня развития профилактической деятельности администрации муниципального района Кинельский, характеристика проблем, на решение которых направлена Программа профилактики**

**1. Анализ текущего состояния осуществления регионального государственного экологического надзора**

На территории муниципального района Кинельский реализуются переданные отдельные государственные полномочия в сфере охраны окружающей среды, в процессе выполнения которых, в целях обеспечения соблюдения природопользователями требований природоохранного законодательства, за 2021 год (по состоянию на 28.09.2021):

- плановых проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей не проводились;

- проведено 35 рейдовых обследований (осмотров).

выявлено 7 нарушение, в том числе:

- 3 - сокрытие или искажение экологической информации (основные нарушения: не представление отчета об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля в Министерство лесного хозяйства, охраны окружающей среды и природопользования Самарской области, что образует состав административного правонарушения, предусмотренного ст. 8.5 КоАП РФ;

- 4 - в области обращения с отходами животноводства (основное нарушение: сброс отходов животноводства на почву), что образует состав административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 8.2.3 КоАП РФ;

составлено 7 протоколов об административных правонарушениях, из которых рассмотрено 6 протоколов, по результатам рассмотрения вынесено 4 постановления о назначении наказания в виде административного штрафа на общую сумму 9 тыс. руб., 3 постановления о назначении наказания в виде предупреждения;

выдано 31 предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований природоохранного законодательства;

**2. Текущий уровень развития профилактической деятельности администрации муниципального района Кинельский**

В целях стимулирования добросовестного соблюдения контролируемыми лицами обязательных требований, устранения условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, создания условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышения информированности о способах их соблюдения администрация муниципального района Кинельский осуществляет профилактические мероприятия в соответствии с ежегодно утверждаемой Программой профилактики.

В 2020 году подготовлена и утверждена постановлением администрации муниципального района Кинельский от 18 декабря 2020 г. № 2135 Программа профилактики нарушений в сфере охраны окружающей среды на 2021 год и на плановый период   
2022-2023 годы. В соответствии с планом, мероприятий Программы профилактики нарушений обязательных требований в сфере природоохранного законодательства на территории муниципального района Кинельский на 2021 год запланированные мероприятия проводятся в полном объеме:

- на официальном сайте администрации размещены и поддерживаются в актуальной редакции перечень правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка которых является предметом надзора.

**3. Характеристика проблем, на решение которых направлена Программа профилактики**

Анализ и обобщение правоприменительной практики, классификация причин и условий возникновения типовых нарушений обязательных требований позволили выявить следующие основные проблемы из наиболее часто встречающихся случаев нарушения обязательных требований:

- правовая неграмотность контролируемых лиц;

- низкое качество документов, в том числе правовых актов, принимаемых контролируемыми лицами;

- отсутствие единого понимания обязательных требований природоохранного законодательства у всех поднадзорных субъектов.

**II. Цели и задачи реализации Программы профилактики**

Цели разработки Программы и проведение профилактической работы:

- предупреждение нарушений поднадзорными лицами обязательных требований, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможным нарушениям обязательных требований;

- формирование единого понимания выполнения обязательных требований и создание системы профилактики правонарушений, направленной на выявление и предупреждение причин и условий, способствующих совершению правонарушений;

- повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов, в том числе путем доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению;

- мотивация подконтрольных субъектов к добросовестному поведению.

Проведение профилактических мероприятий Программы позволяет решить следующие задачи:

- выявление причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям и недопущение нарушений обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

- устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований;

- установление и оценка зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных подконтрольных субъектов (объектов) и присвоенного им уровня риска, проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;

- создание системы консультирования подконтрольных субъектов;

- другие задачи в зависимости от выявленных проблем в регулируемой сфере и текущего состояния профилактической работы.

**III. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения**

Мероприятия программы представляют собой комплекс мер, направленных на достижение целей и решение основных задач настоящей Программы.

Перечень основных профилактических мероприятий Программы на 2022 год приведен в таблице №1.

Таблица № 1

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Профилактические мероприятия | Периодичность проведения | Ответственный за реализацию |
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| 1 | Размещение на официальном сайте администрации муниципального района Кинельский актуальной информации: |  | Горохов С.А. |
| текстов нормативных правовых актов, регулирующих осуществление государственного экологического надзора; | поддерживать в  актуальном  состоянии |
| сведений об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление регионального государственного экологического надзора, о  сроках и порядке их вступления в силу; | по мере  необходимости |
| перечня объектов контроля,  учитываемых в рамках формирования  ежегодного плана контрольных  (надзорных) мероприятий, с указанием  категории риска; | поддерживать в  актуальном  состоянии |
| исчерпывающего перечня сведений,  которые могут запрашиваться  контрольным (надзорным) органом у  контролируемого лица; | в течение 2022 г,  поддерживать в  актуальном  состоянии |
| сведения о способах получения  консультаций по вопросам соблюдения  обязательных требований; | в течение 2022 г,  поддерживать в  актуальном  состоянии |
| докладов, содержащих результаты  обобщения правоприменительной  практики контрольного (надзорного)  органа; | в срок до 3 дней со дня утверждения  доклада (с периодичностью,  не реже одного раза в год) |
| ежегодного доклада об осуществлении регионального государственного экологического надзора | в срок до 3 дней со дня утверждения  доклада  (не позднее 15.03.2022) |
| Программы профилактики на 2023 г. | не позднее  1 октября 2022 г.  (проект Программы  для общественного  обсуждения);  в течение 5 дней со дня утверждения  (утвержденной  Программы) |
| ежегодных планов проведения  плановых контрольных (надзорных)  мероприятий по региональному государственному экологическому надзору | в течение 5 рабочих  дней со дня их  утверждения |
| 2 | Информирование контролируемых лиц  и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований законодательства в области охраны окружающей среды посредством публикаций в средствах массовой информации и размещения на официальном сайте администрации муниципального района Кинельский | в течение 2022 года | Горохов С.А. |
| 3 | Обобщение  правоприменительной  практики осуществления  государственного экологического надзора | 1 квартал  2022 года | Горохов С.А. |
| 4 | Объявление предостережения о недопустимости нарушения  обязательных требований в  области охраны окружающей среды | в течение 2022 г.  при поступлении сведений о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений | Горохов С.А. |
| 5 | Консультирование должностным лицом  контрольного (надзорного) органа (по  телефону, посредством видео-  конференц-связи, на личном приеме, либо в ходе проведения профилактического мероприятия,  контрольного (надзорного)  мероприятия) по вопросам, связанным с организацией  и осуществлением государственного экологического надзора в отношении контролируемых лиц | по обращениям  контролируемых  лиц и их  представителей,  поступившим в  течение 2022 года | Горохов С.А. |
| 6 | Разработка и утверждение Программы  (Плана) профилактики рисков  причинения вреда (ущерба) охраняемым  законом ценностям по региональному государственному экологическому надзору | не позднее  1 октября 2022 г.  (разработка);  не позднее  20 декабря 2022 г.  (утверждение) | Горохов С.А. |

**IV. Показатели результативности и эффективности Программы профилактики**

В целях оценки результативности Программы используются следующие количественные показатели и показатели качества:

- количество проведенных профилактических мероприятий;

- улучшение состояния подконтрольной среды (повышение уровня законопослушности, повышение качества поступающей информации);

- снижение количества нарушений обязательных требований;

- снижение количества фактов причинения вреда окружающей среде

Отчетные показатели профилактических мероприятий в 2022 году

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № П\П | Наименование показателя | Величина |
| 1 | Доля правонарушений, повлекших причинение вреда окружающей среде, из общего числа выявленных правонарушений при проведении проверок в отношении подведомственных субъектов | 20% |
| 2 | Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в случаях, предусмотренных законодательством | 100% |

.

СОГЛАСОВАНО

Начальник юридического отдела Т.Л. Силантьева

8846(63) 2-16-46