Администрация

муниципального района Кинельский

Самарской области

Постановление

от\_ 18.12.2020 №\_2135\_\_

г.Кинель

«Об утверждении программы профилактики нарушений в сфере регионального государственного экологического надзора осуществляемого администрацией муниципального района Кинельский на 2021 год»

Во исполнении требований Федерального закона от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации, Федерального закона от 26.12.2008 г № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Постановления Правительства № 1680 от 26.12.2018 г «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора) органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами», Закона Самарской области от 06 апреля 2010 г. № 36-ГД «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в сфере охраны окружающей среды» и руководствуясь Положением об отделе экологического контроля администрации муниципального района Кинельский утвержденного постановлением администрации муниципального района Кинельский № 528 от 23.03.2020 г.,

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить прилагаемую Программу профилактики нарушений обязательных требований законодательства на 2021 в сфере регионального государственного экологического надзора осуществляемого на территории муниципального района Кинельский.
2. Назначить ответственным за осуществлением, и участие в осуществлении мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований законодательства в сфере регионального государственного экологического надзора начальника отдела экологического контроля администрации муниципального района Кинельский Самарской области (Горохов С.А.)
3. Официально опубликовать настоящее Постановление в газете «Междуречье» и разместить на официальном сайте администрации муниципального района Кинельский в информационно- телекоммуникационной сети Интернет (kinel.ru) в подразделе «Нормативные правовые акты» раздела «Документы».
4. Настоящее Постановление вступает в силу после его официального опубликования.
5. Контроль, за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава

муниципального района Ю.Н. Жидков

Кинельский

Горохов С.А. 21918

|  |
| --- |
| Утверждена Постановлением |
| администрации  муниципального района  Кинельский  от \_\_\_\_\_\_\_\_г. № \_\_\_\_\_\_\_ |

ПРОГРАММА

ПРОФИЛАКТИКИ НАРУШЕНИЙ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В СФЕРЕ РЕГИОНАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО ЭКОЛОГИЧЕСКОГО НАДЗОРА ОСУЩЕСТВЛЯЕМОГО НА ТЕРРИТОРИИ МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА КИНЕЛЬСКИЙ НА 2021 ГОД

1. Аналитическая часть программы профилактики
2. **Вид осуществляемого государственного контроля (надзора)**

Настоящая программа профилактики предусматривает комплекс мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований в сфере охраны окружающей среды (далее – обязательные требования), оценка соблюдения которых является предметом осуществления отделом экологического контроля администрации муниципального района Кинельский регионального государственного экологического надзора на объектах хозяйственной и иной деятельности независимо от форм собственности, находящихся на территории муниципального района Кинельский и не подлежащих федеральному государственному экологическому надзору, в следующих сферах:

а) государственный надзор в области обращения с отходами;

б) государственный надзор в области охраны атмосферного воздуха;

в) государственный надзор в области охраны водных объектов, за исключением водных объектов, подлежащих федеральному государственному надзору.

**2. Обзор государственного экологического надзора**

***2.1. Подконтрольные субъекты***

Подконтрольными субъектами в рамках Программы являются юридические лица, индивидуальные предприниматели осуществляющие деятельность на территории муниципального района Кинельский, за исключением деятельности с использованием объектов, подлежащих федеральному государственному надзору, физические лица (граждане).

***2.2 Обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного экологического надзора***

- Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»;

- Федеральный закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»;

- Федеральный закон от 04.05.1999 № 96-ФЗ «Об охране окружающего воздуха»;

- Федеральный закон от 03.06.2006 № 74-ФЗ «Водный кодекс Российской Федерации»;

- иные нормативно-правовые акты, и принятые в соответствии с ними подзаконные нормативные правовые акты.

***2.3. Данные о проведенных мероприятиях по контроля, мероприятиях по профилактике нарушений обязательных требований и их результатах***

В рамках исполнения отдельных государственных полномочий в сфере охраны окружающей среды осуществляются следующие мероприятия:

- выявление нарушений юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и физическими лицами законодательства и требований, в том числе нормативом и нормативных документов в области охраны окружающей среды, выдача предписаний об устранении выявленных в результате проверок нарушений;

- предупреждение, выявление и пресечение правонарушений в области охраны окружающей среды на территории муниципального района в порядке, установленном действующим законодательством;

- составление протоколов об административных правонарушениях при наличии в действиях юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и физических лиц состава административного правонарушения, предусмотренного действующим законодательством в сфере охраны окружающей среды в соответствии с наделенными полномочиями;

- подготовка и согласование с прокуратурой ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в сфере охраны окружающей среды;

- ведение Реестра учета проверок;

- взаимодействие с организациями, осуществляющими общественный контроль за соблюдением требований природоохранного законодательства;

- участие в совместных проверках с Управлением Росприроднадзора по Самарской области, Самарской межрайонной природоохранной прокуратуры и другими организациями по вопросам соблюдения природоохранного законодательства;

- подготовка ежеквартальных, годовых отчетов, а также отдельной информации о деятельности по реализации переданных органам местного самоуправления муниципального района отдельных государственных полномочий в сфере охраны окружающей среды;

- получение в установленном порядке отчетов и информации о проводимой природопользователями работе.

Отделом экологического контроля муниципального района Кинельский в 2020 году были проведены 2 плановых проверки. 5 проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей были отменены в соответствии с требованиями поручения председателя Правительства Российской Федерации Мишустина М.В. от 18.03.2020 г. № ММ-П36-1945. Нарушений установленных сроков проведения проверок в 2020 г. не допускалось. В результате проведенных контрольно-надзорных мероприятий в 2019 году составлено 6 протоколов об административных правонарушениях. Юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям вынесено 12 предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований. В рамках осуществления регионального государственного экологического надзора проведено 24 обследований территории муниципального района Кинельский.

Основные нарушения, которые выявляются в ходе проведения проверок, а также мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями приходится на следующие обязательные требования:

- статья 8.2 КоАП РФ – несоблюдение требований в области охраны окружающей среды при обращении с отходами производства и потребления;

- статья 8.1 КоАП РФ – нарушение экологических требований при эксплуатации предприятий, сооружений и иных объектов.

***2.4 Анализ и оценка рисков причинения вреда охраняемых законом ценностям и (или) анализ и оценка причиненного ущерба***

Ключевым риском является вероятность причинения вреда окружающей среде юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами, осуществляющими хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах, хозяйственной и иной деятельности, независимо от форм собственности на территории муниципального района Кинельский и не подлежащих федеральному государственному экологическому надзору.

В соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», Постановлением Правительства РФ от 17.08.2016 № 806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» региональный государственный экологический надзор осуществляется с применением риск-ориентированного подхода.

Риск-ориентированный подход представляет собой метод организации и осуществления государственного контроля (надзора), при котором выбор интенсивности (формы, продолжительности, периодичности) проведения мероприятий по контролю, мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований определяется отнесением деятельности юридического лица, индивидуального предпринимателя и (или) используемых ими при осуществлении такой деятельности производственных объектов к определенной категории риска, либо определенному классу (категории) опасности с жесткой привязкой к категории объекта, оказывающего негативное воздействие на окружающую среду и результатам ранее проведенных проверок. (Постановление Правительства РФ от 22.11.2017 № 1410 «О критериях отнесения производственных объектов, используемых юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к определенной категории риска для регионального государственного экологического надзора и об особенностях осуществления указанного надзора»).

Плановые проверки юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, использующих производственные объекты, оказывающие негативное воздействие на окружающую среду и отнесенные к определенной категории риска для регионального государственного экологического надзора проводятся:

- для категории высокого риска проводятся один раз в 2 года;

- для категории значительного риска проводятся один раз в 3 года;

- для категории среднего риска проводятся не чаще чем один раз в 4 года;

- для категории умеренного риска проводятся не чаще чем один раз в 5 лет;

- для категории низкого риска не проводятся.

При этом предусмотрены основания как для повышения категории риска производственного объекта, так и снижения категории риска производственного объекта для тех подконтрольных субъектов, кто добросовестно соблюдает требования действующего законодательства.

Совершенствование нормативной правовой базы в сфере охраны окружающей среды и природопользования, дифференциация обязательных требований в зависимости от категории объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, повышение квалификации руководителей и сотрудников подконтрольных субъектов могут способствовать снижению количества экологических правонарушений. Так же снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям может быть обеспечено за счет информированности об обязательных требованиях в сфере экологии, организаций ведущих деятельность на территории муниципального района Кинельский.

В тоже время, возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также несоблюдение хозяйствующими субъектами обязательных требований может привести к случаям причинения крупного ущерба окружающей среде.

***2.5. Основанные на описании подконтрольной среды цели и задачи Программы профилактики, направленные на минимизацию рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям и (или) ущерба***

Цели профилактической работы:

- предупреждение нарушений, подконтрольными субъектами обязательных требований, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований на территории муниципального района Кинельский;

- мотивация к добросовестному поведению и, как следствие, снижение уровня вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

- обеспечение доступности информации об обязательных требованиях в области охраны окружающей среды.

Проведение профилактических мероприятий позволит решить следующие задачи:

- формирование одинакового понимания обязательных требований у всех участников контрольно-надзорной деятельности осуществляемой отделом экологического контроля;

- выявление и устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушениям субъектами профилактики обязательных требований законодательства в области охраны окружающей среды;

- повышение уровня правовой грамотности субъектов профилактики в области охраны окружающей среды.

1. **План мероприятий по профилактике нарушений**

1. Показатели эффективности и результативности

реализации Программы

Для оценки эффективности мероприятий по профилактике нарушений и в целом Программы профилактики по итогам календарного года с учетом достижения вышеперечисленных целей на 2021 и последующие два года устанавливаются следующие отчетные показатели:

1. Количество выданных предостережений;
2. Количество субъектов, которым выданы предостережения;
3. Информирование органов государственной власти, органов местного самоуправления, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного экологического надзора на территории муниципального района Кинельский, в том числе посредством размещения на официальном сайте администрации в сети «Интернет» руководств (памяток), информационных статей.

1. План мероприятий по профилактике

нарушений обязательных требований, соблюдение

которых оценивается при проведении регионального государственного экологического контроля на территории муниципального района Кинельский на 2021 год.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| №  п/п | Наименование  мероприятия | Срок  реализации мероприятия | ответственный исполнитель |
| *1* | *2* | *3* | *4* |
| 1. | Поддержание в актуальном состоянии, размещенных на официальном сайте администрации муниципального района Кинельский в сети Интернет, текстов нормативно-правовых актов (далее НПА) или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по региональному государственному экологическому надзору | Постоянно | Начальник  отдела экологического контроля |
| 2. | Консультирование подконтрольных субъектов по телефону по вопросам соблюдения требований законодательства | Постоянно | Начальник  отдела экологического контроля |
| 3. | Размещение на официальном сайте администрации в сети Интернет обобщенной практики осуществления регионального государственного экологического надзора, в том числе перечня наиболее часто встречающихся в деятельности подконтрольных субъектов нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений | Не реже одного раза в год | Начальник  отдела экологического контроля |
| 4. | Подготовка и распространение комментариев о содержании новых НПА, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендаций о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований | В случае изменения обязательных требований | Начальник  отдела экологического контроля |
| 5. | Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в соответствии с частями 5-7 статьи 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (если иной порядок не установлен федеральным законом) | Не позднее 30 дней со дня получения сведений о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований | Начальник  отдела экологического контроля |
| 6. | Разработка программы профилактики нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований при осуществлении регионального государственного экологического надзора на 2021 год | До 20 декабря текущего года | Начальник  отдела экологического контроля |

Специальные мероприятия по профилактике нарушений в сфере окружающей среды Программой профилактики не предусмотрены.

В Программу профилактики возможно внесение изменений и корректировка основных мероприятий по профилактике нарушений в связи с необходимостью осуществления профилактических мер в отношении нарушений обязательных требований в сфере охраны окружающей среды, выявленных в ходе плановых и внеплановых проверок в 2021 году.

1. Проект плана мероприятий по профилактике

нарушений обязательных требований, соблюдение

которых оценивается при проведении регионального государственного экологического контроля на территории муниципального района Кинельский на 2022-2023 годы.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| №  п/п | Наименование  мероприятия | Срок  реализации мероприятия | ответственный исполнитель |
| *1* | *2* | *3* | *4* |
| 1. | Поддержание в актуальном состоянии, размещенных на официальном сайте администрации муниципального района Кинельский в сети Интернет, текстов нормативно-правовых актов (далее НПА) или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по региональному государственному экологическому надзору | Постоянно | Начальник  отдела экологического контроля |
| 2. | Консультирование подконтрольных субъектов по телефону по вопросам соблюдения требований законодательства | Постоянно | Начальник  отдела экологического контроля |
| 3. | Размещение на официальном сайте администрации в сети Интернет обобщенной практики осуществления регионального государственного экологического надзора, в том числе перечня наиболее часто встречающихся в деятельности подконтрольных субъектов нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений | Не реже одного раза в год | Начальник  отдела экологического контроля |
| 4. | Подготовка и распространение комментариев о содержании новых НПА, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендаций о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований | В случае изменения обязательных требований | Начальник  отдела экологического контроля |
| 5. | Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в соответствии с частями 5-7 статьи 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (если иной порядок не установлен федеральным законом) | Не позднее 30 дней со дня получения сведений о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований | Начальник  отдела экологического контроля |

СОГЛАСОВАНО

Начальник юридического отдела Т.Л. Силантьева

8846(63) 2-16-46