

Решение

По итогам работы «круглого стола» по опыту реализации целевой муниципальной программы по развитию малого и среднего предпринимательства на территории городского округа Тольятти.

10 сентября 2013г.

г.Тольятти.

Участники «круглого стола» по вопросу обмена положительным опытом по реализации целевых программ по развитию малого и среднего предпринимательства на территориях муниципальных образований Самарской области отмечают, что во многих отраслях экономики, особенно в условиях современного экономического кризиса, предпринимательство является серьезной альтернативой традиционно действующим крупным и средним предприятиям, что связано с его способностью более быстро и гибко реагировать на изменение структуры рынка. Поэтому задача дальнейшего развития предпринимательства в современных условиях является наиболее актуальной особенно для г.о. Тольятти.

Цель «круглого стола: На примере городского округа Тольятти ознакомиться с методами и формами взаимодействия администрации г.о. Тольятти с предпринимателями и общественными объединениями предпринимателей по реализации целевой муниципальной программы «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства на территории г.о. Тольятти на 2010 – 2015 годы»».

Наметить пути эффективного взаимодействия некоммерческих организаций предпринимателей, предпринимателей и органов государственной и муниципальной власти городов и районов Самарской области на создание наиболее комфортных условий развития предпринимательства на территории Самарской области по оказанию конкретной государственной, муниципальной поддержки и финансовой помощи субъектам малого и среднего предпринимательства, обеспечение функционирования инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего бизнеса, направленных на реализацию мероприятий, предусмотренных федеральными, региональными и муниципальными программами развития субъектов малого и среднего предпринимательства.

По состоянию на 1 января 2013 года в Самарской области насчитывается 121 600 субъектов малого и среднего предпринимательства, из них 6 695 малых предприятий (без микропредприятий), 393 средних средних предприятий и 72 018 индивидуальных предпринимателей. Количество микропредприятий по итогам 2012 года составили 42 494 единицы.

В сфере малого и среднего бизнеса Самарской области с учетом занятых на средних предприятиях, микропредприятий и предпринимателей было постоянно занято 365,4 тыс. человек, что составляет 33% от всех занятых в экономике области.

По итогам 2012 года Самарская область заняла 3-е место по индексу «Предпринимательский климат» проводимой общероссийской общественной организацией малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ».

Самарская область по Приволжскому федеральному округу по показателям количество малых предприятий на 100 тыс. жителей и оборот малых предприятий на душу населения занимает 2 место, а по показателю среднесписочная численность занятых на малых предприятиях (без учёта совместителей) - 3 место.

За 2012 год по Самарской области произошло увеличение налога, поступающего в связи с применением упрощённой системы налогообложения на 19,7%; единого налога на вменённый доход на 8,3%.

Все эти успехи говорят о том, что на территории Самарской области успешно реализуется областная целевая программа «Развитие малого и среднего предпринимательства в Самарской области на 2009 – 2015 годы»

В области сформирован «предпринимательский лифт», имеющий замкнутый цикл, начиная от информационной поддержки, обучения, финансовой поддержки, заканчивая выставочно - ярмарочной деятельностью.

Предпринимателям Самарской области в 2012 году оказано 26 600 услуг, включая все формы поддержки.

Особое внимание уделяется адресной поддержке предпринимателей. Основной акцент делается на развитии производственных предприятий и компаний разрабатывающих и внедряющих инновации.

За счет средств областного и федерального бюджетов предоставляются субсидии на открытие собственного дела, на возмещение затрат на уплату платежей по договорам лизинга, субсидии малым инновационным предприятиям и другие. В целом предоставляется семь видов субсидий.

Субсидии – гранты на открытие собственного дела, одно из самых масштабных мероприятий по финансовой поддержке начинающих предпринимателей в регионе, предоставляются гранты с 2009 года. В 2012 году 175 субъектов малого и среднего предпринимательства получили гранты.

Для действующих предпринимателей предоставляются субсидии на возмещение затрат на уплату платежей по договорам лизинга. В 2012 году 82 предпринимателя смогли компенсировать свои затраты по лизингу.

С 2012 года субсидии на компенсацию затрат по уплате лизинговых платежей с 1 миллиона увеличились до 2-х миллионов рублей на одного субъекта малого и среднего предпринимательства.

В качестве финансовой поддержки инновационным малым и средним предприятиям, действующим более одного года, осуществляющим инновационные работы или оказывающим инновационные услуги, на возмещение затрат связанных с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг предоставляются субсидии.

В 2012 году 5 малых инновационных предприятий получили субсидии. Это предприятия, осуществляющие инновационные разработки в области медицины, инновационные разработки в сфере информационных технологий в авиации, разработки насосных систем малой производительности для нефтехимической промышленности и разработка системной интеграции и системы измерений для нефтяной промышленности.

В 2012 году разработаны и реализованы два новых конкурса по предоставлению субсидий.

Субсидии предоставляются на возмещение затрат при организации групп дневного времяпрепровождения детей дошкольного возраста. В конкурсе приняли участие 3 предпринимателя, они признаны победителями и получили субсидии.

Для развития действующих средних и малых предприятий с численностью свыше 50 человек предоставляются субсидии на создание, развитие и/или модернизацию производства. 12 предприятий малого и среднего бизнеса получили субсидии.

Муниципальным образованиям оказывается финансовая поддержка в части софинансирования мероприятий муниципальных программ поддержки и развития малого и среднего предпринимательства.

В 2012 году субсидии получили 31 из 37 муниципальных образований. На мероприятие было выделено 171,3 млн. рублей. Процент софинансирования составил: 70% - средства областного бюджета (в том числе поступившие из федерального бюджета), 30% - средства местного бюджета. Льготная ставка: 85% (областной бюджет) и 15%: (местный бюджет) применяется для моногородов: Тольятти, Чапаевск, Октябрьск, Похвистнево.

К сожалению в 2012 году не приняли участие в конкурсе на софинансирование Богатовский, Клявлинский, Пестравский, Елховский, Челно – Вершинский и Шигонский районы.

Основные мероприятия, на реализацию которых муниципальные образования получают средства областного бюджета, это оказание консультационной поддержки предпринимателям, реализация проекта «Неотложная правовая помощь малому бизнесу», проведение выставочных

мероприятий, обучение, проведение конкурсов среди предпринимателей, развитие микрофинансирования (создание и развитие (фондирование) микрофинансовых организаций, муниципальных фондов).

В регионе на данный момент создано 30 микрофинансовых организаций (МФО) в 28 муниципальных образованиях.

В последние годы при предоставлении субсидий муниципалитетам на софинансировании муниципальных программ приоритетным направлением является создание муниципальной микрофинансовой организации (фонда).

Из 31 муниципального образования 22 получили средства областного бюджета на фондирование муниципальных фондов.

Также в рамках областной программы развития предпринимательства микрофинансовым организациям предоставляются субсидии на:

- на компенсацию затрат на проведение внешней аудиторской и (или) ревизионной проверки деятельности МФО;

- компенсацию части затрат на обучение и повышение квалификации специалистов МФО;

- компенсацию части затрат на приобретение и/или разработку специализированного лицензионного программного обеспечения для деятельности МФО.

В 2012 году 12 микрофинансовых организации компенсировали свои затраты.

В настоящее время на территории Самарской области создано и работает 29 общественных объединений предпринимателей. В 2012 году новым мероприятием областной программы развития предпринимательства стало предоставление субсидий областного бюджета общественным объединениям предпринимателей (Ассоциациям предпринимателей) для проведения общественно значимых мероприятий, направленных на содействие развитию предпринимательства Самарской области, в том числе на оказание услуг предпринимателям. 9 Ассоциаций получили субсидии.

Очень действенным механизмом для продвижения произведенной продукции является участие в выставках и Деловых миссиях. Ежегодно организуется участие в трех федеральных выставках: «Дни малого и среднего бизнеса России - 2012», «World Food Moscow 2012», «Всероссийская Марка (III тысячелетие). Знак качества XXI века», все они проходят в Москве. Традиционно малые и средние предприятия региона удостоиваются на федеральных выставках наивысших наград.

Также ежегодно организуются четыре Деловые миссии в крупные города России и Республики стран СНГ. В 2012 году проведены 4 межрегиональные экономические Деловые миссии: в Республику Казахстан и Свердловскую область, в Москву и Санкт – Петербург, участниками стали 70 малых компаний. В результате проведения Деловых миссий состоялось 345

двухсторонних встреч, по результатам которых у большинства предприятий - участников миссий состоялись предварительные переговоры по поставкам товаров и услуг в данные регионы.

Ряд мероприятий Программы осуществляется через организации инфраструктуры поддержки предпринимательства.

ГУП «Гарантийный фонд поддержки предпринимательства Самарской области» в 2012 году предоставил 235 поручительств, общая сумма предоставленных поручительств составила 784 млн. рублей, при этом общая сумма полученных кредитов и займов предпринимателями составила 1 533 млн. рублей.

Также Гарантийный фонд предоставляет займы микрофинансовым организациям для выдачи займов предпринимателям. В 2012 году 264 предпринимателя получили займы от МФО за счет предоставленных средств Гарантийным Фондом.

Фонд «Региональный центр развития предпринимательства Самарской области» осуществляет следующие виды поддержки:

- проведение мероприятий по информационно-аналитической, консультационной и организационной поддержке внешнеэкономической деятельности предпринимателей;

- содействие выходу экспортно-ориентированных малых и средних предприятий на иностранные рынки, создание и информационное наполнение информационных ресурсов в сети Интернет, предназначенных для поддержки и информирования экспортеров Самарской области.

Региональный Центр Инноваций и Трансфера Технологий проводит мероприятия по информационно - консультационной поддержке и содействию предпринимателям в целях установления и развития взаимовыгодного делового сотрудничества с организациями России и стран Европейского Союза.

ГАУ «Центр инновационного развития и кластерных инициатив Самарской области» проводит мероприятия в целях содействия повышению конкурентоспособности и кооперационного взаимодействия предпринимателей в проектах отраслевых кластеров.

В ноябре 2012 года в области принят закон о патенте, предназначенный для индивидуальных предпринимателей с численностью занятых до 15 человек. Стоимость патента на территории региона одна из самых низких (к примеру, ниже, чем в Республике Татарстан) и составляет минимально 885 рублей в месяц для районов и максимальная 1 600 рублей в месяц для г.о. Самара. Доходы от применения патента поступают в местные бюджеты, что важно для развития территорий.

В настоящее время за период январь - июнь 2013 года проведены конкурсы по предоставлению субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства:

- субсидии на возмещение части затрат на уплату платежей по договорам лизинга: поступило 50 заявок от субъектов малого и среднего предпринимательства – 24 признаны победителями;
- субсидии малым инновационным предприятиям: поступило 9 заявок – 6 победителей;
- субсидии на создание, развитие или модернизацию производства до 5 млн. рублей: поступило 7 заявок – 7 победителей.

Во втором полугодии 2013 года будут объявлены конкурсы: на возмещение части затрат на уплату платежей по договорам лизинга; на создание, развитие или модернизацию производства; на получение грантов на открытие собственного бизнеса; на организацию групп дневного времяпровождения детей дошкольного возраста (частные детские сады).

Увеличение налоговой нагрузки с 2012-2013 годы является главным препятствием для дальнейшего роста малого и среднего предпринимательства в Самарской области.

В г.о. Тольятти с 2010 года реализуется долгосрочная целевая программа «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства городского округа Тольятти на 2010-2015 гг.» основными задачами которой являются:

- изучение и формирование благоприятной среды для развития предпринимательства городского округа Тольятти;
- расширение доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к финансовым ресурсам, развитие микрофинансирования;
- развитие инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства;
- подготовка, переподготовка, повышение квалификации кадров для субъектов малого и среднего предпринимательства;
- оказание информационной и консультационной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства.

Городской округ Тольятти имеет развитую инфраструктуру поддержки малого и среднего предпринимательства, которая представлена такими организациями как: Тольяттинский бизнес-инкубатор, Центр занятости населения г. Тольятти, Торгово-промышленная палата г.о. Тольятти, общероссийская общественная организация малого и среднего предпринимательства «ОПОРА России», муниципальный фонд поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства «Бизнес-Гарант» и др.

На территории городского округа Тольятти осуществляет свою деятельность Тольяттинский бизнес-инкубатор (управляющая компания МАУ городского округа Тольятти «Агентство экономического развития»).

В 2009 году открыт первый пусковой комплекс Тольяттинского бизнес – инкубатора инновационной технологической направленности, который осуществляет поддержку субъектов малого предпринимательства г.о. Тольятти на ранней стадии их деятельности. Общая площадь бизнес-инкубатора - 7382,2 кв.м.

В 2011 году в оперативное управление МАУ г.о. Тольятти «АЭР» был передан 2-ой пусковой комплекс: нежилое помещение, S общ=2308,8 кв.м. Основные виды деятельности резидентов инкубатора подразделяются по пяти секторам: производство, научные исследования и разработки, IT технологии, образовательная деятельность, издательская деятельность.

Для размещения субъектов малого и среднего предпринимательства на площадях бизнес – инкубатора МАУ «АЭР» проводит конкурсы на право заключения договоров нежилого помещения в 1ой и 2ой очереди бизнес – инкубатора. По состоянию на 01.09.2013 года в бизнес – инкубаторе размещено 37 резидентов.

Мэрия городского округа Тольятти активно участвовала в конкурсах по предоставлению в 2009-2012 годах субсидий в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных программ развития малого и среднего предпринимательства.

На финансирование мероприятий долгосрочной целевой программы «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства городского округа Тольятти на 2010 -2015 годы» в 2013 году утверждены средства в размере 125 592 тыс. рублей, из них 24 603,0 тыс. рублей средства г.о. Тольятти и 412 366,7 тыс. рублей средства областного бюджета и 58 622,7 тыс. рублей средства федерального бюджета.

Муниципальным фондом поддержки и развития субъектов малого и среднего предпринимательства «Бизнес – Гарант» субъектам малого и среднего предпринимательства предоставляются займы на льготных условиях – размер займа до 1 млн. рублей, сроком займа до одного года, ставка 9% годовых.

Мэрией городского округа Тольятти совместно с НОУДПО центр повышения квалификации «Деловое образование», Торгово – промышленной палатой г. Тольятти, Тольяттинским клубом главных бухгалтеров, ООО «Информ – право» для субъектов малого и среднего предпринимательства проводятся семинары на темы, затрагивающие трудовое право, бухгалтерское, налоговое законодательство, пенсионное страхование и др.

МАУ «АЭР» (бизнес – инкубатор) проводятся консультации, тренинги, управленческие поединки, семинары, курсы по основам

предпринимательской деятельности, курсы переподготовки и повышения квалификации кадров для малого и среднего предпринимательства, конкурсы молодежных бизнес – проектов и др.

В целях расширения межрегиональных и международных торговых связей, установления взаимовыгодных партнерских отношений, продвижения продукции местных товаропроизводителей МАУ «АЭР» проводит деловые миссии для субъектов малого и среднего предпринимательства.

Предпринимателям г.о. Тольятти в рамках долгосрочной целевой программы «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства городского округа Тольятти на 2010 -2015 годы» оказывается финансовая поддержка посредством предоставления субсидий:

- вновь созданным субъектам малого и среднего предпринимательства на приобретение основных средств (до 300 тыс. рублей)
- на уплату первоначального взноса по договорам лизинга (до 1 млн. рублей)
- на участие в зарубежных, российских выставках, форумах (до 500 тыс. рублей)
- малым инновационным предприятиям, в том числе созданным при ВУЗах (до 3 млн. рублей)
- На организацию групп дневного время препровождения детей дошкольного возраста и иных подобных им видов деятельности по уходу и присмотру за детьми (до 600 тыс. рублей)
- на уплату процентов за пользование кредитами, полученными в кредитных организациях (до 1 млн. рублей)

С 2009 года в областных конкурсах по предоставлению грантов активно принимают участие субъекты малого и среднего предпринимательства г.о. Тольятти:

2009 год - 109 участников – 61 победитель;
 2010 год - 185 участников - 26 победителей;
 2011 год - 94 участника - 24 победителей;
 2012 год - 55 участников - 20 победителей.

Государственное унитарное предприятия Самарской области «Гарантийный фонд поддержки предпринимательства Самарской области»; Открытое акционерное общество «Самарская областная лизинговая компания для малого и среднего бизнеса» и Самарский областной фонд микрофинансирования имеют свои представительства в г.о. Тольятти.

В рамках областной целевой программы «Развитие малого и среднего предпринимательства в Самарской области» на 2009-2015 годы в 2013 году предусмотрено создание инжинирингового центра автомобильного кластера Самарской области и выполнение комплекса работ по повышению

конкурентоспособности поставщиков автокомпонентов, остро нуждающихся в поддержке в связи с выносом функций инжиниринга автокомпонентов с ОАО «АВТОВАЗ».

На эти цели в дополнение к областным 70 млн.рублей из федерального бюджета получено 180 млн.рублей. Инжиниринговый центр будет реализован на базе государственного автономного учреждения Самарской области «Центр инновационного развития и кластерных инициатив» на площадях технопарка в сфере высоких технологий «Жигулевская долина» (г. Тольятти), в непосредственной близости к сборочным заводам и большей части поставщиков.

В рамках проекта планируется оснащение центра инжиниринга и прототипирования, виртуального центра совместной работы, центра коллективного пользования оборудованием и программным обеспечением, центра консалтинга и обучения, а также выполнение совместно с зарубежными (Siemens, Dassault, Segula, RenaultConsulting, CSQSD) и российскими партнерами пула инжиниринговых проектов и проектов, направленных на повышение эффективности и качества производства автопоставщиков.

На основании вышеизложенного предлагается:

1. Одобрить положительную работу администрации г.о. Тольятти по реализации целевой муниципальной программы по развитию и поддержке малого и среднего предпринимательства на территории городского округа Тольятти и рекомендовать другим муниципальным образованиям и ассоциациям предпринимателей городов и районов для внедрения и распространения.

2. Рекомендовать департаменту развития предпринимательства министерства экономического развития, инвестиций и торговли Самарской области:

- 2.1 Совместно с администрациями муниципальных образований и областной ассоциацией некоммерческих организаций предпринимателей Самарской области «Взаимодействие» продолжить работу по реализации областной целевой программы и муниципальных программ по развитию и поддержке малого и среднего предпринимательства.

- 2.2. Совместно с комитетом по промышленности, связи и торговли Самарской Губернской Думы провести анализ реализации муниципальных программ по поддержке и развитию малого и среднего предпринимательства на территории Самарской области по итогам 2013 года и провести в 2014 году заседание «круглого стола» с подведением итогов.

2.3. Изучить и распространить положительный опыт администрации г.о. Новокуйбышевск по организации системной работы в формате консультационной площадки по информированию субъектов малого и среднего предпринимательства о мерах государственной поддержки на территории Самарской области и проведение консультационных мероприятий совместно с ГКУ «ИКАСО».

2.4. Поручить ГКУ «ИКАСО» проработать вопрос налогообложения предпринимателей при получении ими финансовой помощи со стороны органов государственной и муниципальной власти, с целью исключения двойного налогообложения и разместить информацию на сайте «ИКАСО».

3. Комитету по промышленности, связи и торговле Самарской Губернской Думы включить в повестку заседания комитета в октябре 2013 года вопрос «Об информации министерства экономического развития, инвестиций и торговли Самарской области о ходе подготовки областного бюджета на 2014 год по направлению деятельности министерства как главного распорядителя бюджетных средств» и рассмотреть его в части выделения дополнительных средств на реализацию муниципальных программ развития малого и среднего предпринимательства Самарской области.

4. Рекомендовать администрациям городских округов и органам местного самоуправления совместно с ассоциациями предпринимателей;

- обеспечить участие малых предприятий в процессе формирования муниципального заказа для нужд района;
- совместно с коммерческими и кредитными структурами создать в каждом районе микрофинансовую организацию с участием бюджета муниципального образования. Разработать механизм кредитования малого бизнеса.
- на базе объектов инфраструктуры и поддержки предпринимателей оказывать методическую и правовую помощь малому и среднему предпринимательству в части работы с органами исполнительной государственной власти и контролирующими органами;
- осуществлять совместно с ГКУ «Информационно-консалтинговым агентством Самарской области» подготовку и повышение квалификации, обучение предпринимателей, специалистов инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства, проведение «деловых миссий»;
- создать организационно-правовые условия для привлечения субъектов малого и среднего предпринимательства к поставкам продукции (работ, услуг) для муниципальных нужд и обеспечения прозрачности и гласности процедур закупок;
- содействовать развитию кооперативных потребительских организаций и кредитных кооператоров.

- регулярно информировать жителей района о государственной поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства и активного включения в работу по реализации всех направлений поддержки предпринимательства в Самарской области.

6. Рекомендовать общественным объединениям предпринимателей:

- представлять интересы предпринимателей в законодательных органах и комиссиях при администрациях местного самоуправления, защищать интересы предпринимателей;
- принимать активное участие в разработке муниципальных программ по развитию и поддержке малого и среднего предпринимательства, обращая особое внимание на решения социальных проблем, в первую очередь трудоустройства и занятости молодежи, инвалидов и других незащищенных слоев населения.
- расширить практику заключения коллективных договоров в организациях предпринимателей, как гарантию сохранения рабочих мест и заработной платы;
- активно участвовать в реализации программы развития малого и среднего предпринимательства муниципального образования.

6.1. Рекомендовать исполнительному директору НП «Профессиональное объединение микрофинансовых институтов» Самарской области Евтееву Р.В. совместно с общественными объединениями предпринимателей оказывать предпринимателям консультационную помощь при привлечении ими заемных средств.

Принято по итогам работы «круглого стола» представителей муниципальных образований и руководителей ассоциаций предпринимателей Самарской области.