**ПРОЕКТ**

Российская Федерация

**Администрация**

**сельского поселения**

**Комсомольский**

**Муниципального района**

**Кинельский**

**Самарской области**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от «\_\_\_\_» \_\_\_\_\_2023 г. № \_\_\_\_\_\_

п. Комсомолький

**«Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере муниципального земельного контроля на территории сельского поселения Комсомольский**

**муниципального района Кинельский Самарской области на 2024 год »**

В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»

**ПОСТАНОВЛЯЮ:**

1. Утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере муниципального земельного контроля территории сельского поселения Комсомольский муниципального района Кинельский Самарской областина 2024 год согласно приложению.
2. Настоящее Постановление подлежит публикации в газете «Вестник сельского поселения Комсомольский» сельского поселения Комсомольский размещению в информационной сети Интернет и вступает в законную силу после опубликования.
3. Контроль, за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

**Глава сельского поселения Комсомольский**

**муниципального района Кинельский**

**Самарской области О.А. Деревяшкин**

**ПРОЕКТ**

|  |
| --- |
| Утверждена:  Постановлением |
| администрации сельского поселения Комсомольский муниципального района Кинельский Самарской области  от \_\_\_\_\_\_\_\_\_2023 г. № \_\_\_\_\_\_ |

**Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере муниципального земельного контроля территории сельского поселения Комсомольский муниципального района Кинельский Самарской области на 2024 год**

Настоящая Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2023 год (далее именуется – Программа профилактики) разработана в соответствии с Федеральным законом от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации", постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 990 "Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям".

**1. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание текущего развития профилактической деятельности контрольного органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики**

* 1. **Анализ текущего состояния осуществления вида контроля.**

Согласно Положения о муниципальном земельном контроле на территории сельского поселения Комсомольский муниципального района Кинельский Самарской области муниципальный земельный контроль осуществляется исключительно за соблюдением:

1) обязательных требований о недопущении самовольного занятия земель, земельного участка или части земельного участка, в том числе использования земель, земельного участка или части земельного участка лицом, не имеющим предусмотренных законодательством прав на них;

2) обязательных требований об использовании земельных участков по целевому назначению в соответствии с их принадлежностью к той или иной категории земель и (или) разрешенным использованием;

3) обязательных требований, связанных с обязательным использованием земель, предназначенных для жилищного или иного строительства, садоводства, огородничества, в указанных целях в течение установленного срока;

4) обязательных требований, связанных с обязанностью по приведению земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению;

5) исполнения предписаний об устранении нарушений обязательных требований, выданных должностными лицами, уполномоченными осуществлять муниципальный земельный контроль, в пределах их компетенции.

Подобная корректировка предмета муниципального земельного контроля не позволяет в полной мере использовать материалы обобщения прежней практики муниципального земельного контроля.

* 1. Описание текущего развития профилактической деятельности контрольного органа.

Система оценки и управления рисками при осуществлении муниципального земельного контроля не применяется.

Муниципальный земельный контроль осуществлялся согласно переданных полномочий на 2023 год администрацией муниципального района Кинельский Самарской области в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», с учетом требований постановления Правительства № 336 от 10 марта 2022 г « Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора) муниципального контроля».

Большое внимание уделялось профилактике нарушений. Проводились профилактические мероприятия, направленные на предупреждение нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами.

Согласно, плана – графика были проведены публичные обсуждения результатов правоприменительной практики при осуществлении муниципального земельного контроля на территории муниципального района Кинельский Самарской области, а так же конференции на которых обсуждались актуальные вопросы соблюдения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами.

В рамках проведения публичных обсуждений были разъяснены вопросы применения 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 г № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора) муниципального контроля».

Внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия, внеплановые проверки проводятся исключительно по следующим основаниям:

а) при условии согласования с органами прокуратуры:

при непосредственной угрозе причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан, по фактам причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан;

при непосредственной угрозе обороне страны и безопасности государства, по фактам причинения вреда обороне страны и безопасности государства;

при непосредственной угрозе возникновения чрезвычайных ситуаций природного и (или) техногенного характера, по фактам возникновения чрезвычайных ситуаций природного и (или) техногенного характера;

при выявлении индикаторов риска нарушения обязательных требований;

в случае необходимости проведения внеплановой выездной проверки, внепланового инспекционного визита в связи с истечением срока исполнения предписания, выданного до 1 марта 2023 г., о принятии мер, направленных на устранение нарушений, влекущих непосредственную угрозу причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан, обороне страны и безопасности государства, возникновения чрезвычайных ситуаций природного и (или) техногенного характера. Внеплановая выездная проверка и внеплановый инспекционный визит проводятся исключительно в случаях невозможности оценки исполнения предписания на основании документов, иной имеющейся в распоряжении контрольного (надзорного) органа информации;

по решению руководителя, заместителя руководителя Федеральной налоговой службы в рамках федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства Российской Федерации о применении контрольно-кассовой техники, в том числе за полнотой учета выручки в организациях и у индивидуальных предпринимателей (за исключением случаев, установленных [частью 7 статьи 75](consultantplus://offline/ref=09ADFFF3CB0866EB660866ACBD6446A4BD5DA78B0446FD4CD14BE3E8DD00A95B8A0BF435A0979CDD0FC21DEA51E7692D732B54B8AD168DBCv8HCK) Федерального закона "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации");

по решению руководителя (заместителя руководителя) Федеральной службы по труду и занятости или ее территориальных органов в рамках осуществления федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, в случае поступления от работников обращений (информации), содержащих сведения о массовых (более 10 процентов среднесписочной численности или более 10 человек) нарушениях работодателями их трудовых прав, связанных с полной или частичной невыплатой заработной платы свыше одного месяца;

по решению руководителя, заместителя руководителя Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций в рамках федерального государственного контроля (надзора) за обработкой персональных данных в отношении операторов, в случае если установлен факт распространения (предоставления) в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" баз данных (или их части), содержащих персональные данные;

по истечении срока исполнения предписания об устранении выявленного нарушения обязательных требований, выданных после 1 марта 2023 г.;

б) без согласования с органами прокуратуры:

по поручению Президента Российской Федерации;

по поручению Председателя Правительства Российской Федерации, принятому после вступления в силу настоящего постановления;

по поручению Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации, принятому после вступления в силу настоящего постановления и согласованному с Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации - Руководителем Аппарата Правительства Российской Федерации;

по требованию прокурора в рамках надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям;

при наступлении события, указанного в программе проверок (при осуществлении государственного строительного надзора, федерального государственного экологического контроля (надзора), государственного контроля (надзора) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия, федерального государственного контроля (надзора) в сфере обращения лекарственных средств);

при представлении контролируемым лицом документов и (или) сведений об исполнении предписания или иного решения контрольного (надзорного) органа в целях получения или возобновления ранее приостановленного действия лицензии, аккредитации или иного документа, имеющего разрешительный характер;

внеплановые проверки, основания для проведения которых установлены [пунктом 1.1 части 2 статьи 10](consultantplus://offline/ref=09ADFFF3CB0866EB660866ACBD6446A4BD5CA58E0749FD4CD14BE3E8DD00A95B8A0BF437A191958C5A8D1CB617BA7A2F7F2B56BCB1v1H7K) Федерального закона "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля";

в рамках регионального государственного лицензионного контроля за осуществлением предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами и регионального государственного жилищного контроля (надзора) в случае поступления жалобы (жалоб) граждан в связи с защитой (восстановлением) своих нарушенных прав;

внеплановые документарные проверки при поступлении в контрольный (надзорный) орган в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции от дознавателя, органа дознания, следователя, руководителя следственного органа либо из органа, осуществляющего оперативно-розыскную деятельность, материалов о произведенном при проведении проверки сообщения о преступлении или при проведении оперативно-розыскных мероприятий изъятии этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, оборудования для их производства, не являющихся вещественными доказательствами по уголовному делу;

в) с извещением органов прокуратуры в отношении некоммерческих организаций по основаниям, установленным [подпунктами 2](consultantplus://offline/ref=09ADFFF3CB0866EB660866ACBD6446A4BD5CA1800546FD4CD14BE3E8DD00A95B8A0BF435A0969DDE03C21DEA51E7692D732B54B8AD168DBCv8HCK), [3](consultantplus://offline/ref=09ADFFF3CB0866EB660866ACBD6446A4BD5CA1800546FD4CD14BE3E8DD00A95B8A0BF430A492958C5A8D1CB617BA7A2F7F2B56BCB1v1H7K), [5](consultantplus://offline/ref=09ADFFF3CB0866EB660866ACBD6446A4BD5CA1800546FD4CD14BE3E8DD00A95B8A0BF435A0969DDA02C21DEA51E7692D732B54B8AD168DBCv8HCK) и [6 пункта 4.2 статьи 32](consultantplus://offline/ref=09ADFFF3CB0866EB660866ACBD6446A4BD5CA1800546FD4CD14BE3E8DD00A95B8A0BF430A595958C5A8D1CB617BA7A2F7F2B56BCB1v1H7K) Федерального закона "О некоммерческих организациях", а также религиозных организаций по основанию, установленному [абзацем третьим пункта 5 статьи 25](consultantplus://offline/ref=09ADFFF3CB0866EB660866ACBD6446A4BD5CA38C054DFD4CD14BE3E8DD00A95B8A0BF433A49DCA894F9C44B91DAC642B653754BEvBH0K) Федерального закона "О свободе совести и о религиозных объединениях".

Были озвучены практические советы и рекомендации по осуществлению контрольной деятельности в рамках действующего законодательства.

Изменения внесенные в Федеральный закон от 27.04.2002 г №101- ФЗ «Об обороте земель с/х назначения».

По итогам обобщения правоприменительной практики подготовлен доклад о правоприменительной практике и размещен на официальном сайте администрации муниципального района Кинельский Самарской области в сети «Интернет». В ходе проведения публичных обсуждений проекта доклада о правоприменительной практике предложений и замечаний не поступало.

В целях профилактики в средствах массой информации публиковались статьи о предупреждении нарушений обязательных требований, требований установленных муниципальными правовыми актами и меры ответственности, предусмотренные за допущение нарушений обязательных требований, требований установленных муниципальными правовыми актами. Сформирован список нормативно правовых актов содержащих обязательные требования, требования, установленные муниципальными правовыми актами, размещен на официальном сайте администрации муниципального района Кинельский в сети «Интернет» соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю. Актуализация перечня проводилась по мере издания новых нормативно правовых актов или при внесении изменений в действующие. Кроме того, в указанный период в рамках проведения муниципального земельного контроля проводились рейдовые выезды - осмотры, выдавались предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, требований установленных муниципальными правовыми актами.

1.3. К проблемам, на решение которых направлена программа профилактики, относятся случаи:

1) самовольного занятия земель, земельных участков, частей земельных участков;

2) использования земельных участков не по целевому назначению в соответствии с их принадлежностью к той или иной категории земель и (или) разрешенным использованием;

3) неиспользования земель, предназначенных для жилищного или иного строительства, садоводства, огородничества, в указанных целях в течение установленного срока;

4) не приведения земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению.

Наиболее распространенной причиной самовольного занятия земель, земельных участков, частей земельных участков является стремление извлечь выгоду от использования земельных участков (земель, частей земельных участков) без оформления прав на них. Зачастую контролируемые лица, допускающие подобное нарушение обязательных требований, не имеют представления о том, что самовольное занятие земель, земельных участков, частей земельных участков является основанием для предъявления требования о неосновательном обогащении в связи с фактическим использованием земли. В рамках профилактических мероприятий соответствующая информация доводиться до контролируемых лиц. Кроме того, до контролируемых лиц доводилась информация о процедурах предоставления земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности.

Наиболее распространенными причинами использования земельных участков не по целевому назначению в соответствии с их принадлежностью к той или иной категории земель и (или) разрешенным использованием являются:

- желание физического лица использовать принадлежащий ему земельный участок, предназначенный для индивидуального жилищного строительства или ведения личного подсобного хозяйства, в коммерческих целях;

- нежелание контролируемого лица оплачивать земельный налог или арендную плату за использование земельного участка в повышенном размере;

- незнание процедур изменения видов разрешенного использования земельного участка или получения разрешения на условно разрешенный вид использования земельного участка.

Наиболее распространенными причинами неиспользования земель, предназначенных для жилищного или иного строительства, садоводства, огородничества, в указанных целях в течение установленного срока являются:

- отсутствие у собственника (правообладателя) земельного участка средств на целевое использование земельного участка;

- стремление собственника земельного участка продать с наибольшей выгодой соответствующий земельный участок без его целевого использования.

Наиболее распространенной причиной не приведения земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению, является стремление собственника (правообладателя) земельного участка сэкономить средства, необходимые для приведения земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению.

Мероприятия программы профилактики будут способствовать частичному решению обозначенных проблем в связи с повышением информированности контролируемых лиц относительно последствий нарушения обязательных требований и способов устранения нарушений предусмотренными законодательством и муниципальными правовыми актами способами.

**2. Цели и задачи реализации программы профилактики**

2.1. Целями профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям являются:

1) стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;

2) устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

3) создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

4) предупреждение нарушений обязательных требований, требований установленных муниципальными правовыми актами при проведении контроля;

5) минимизация рисков возникновения нарушений обязательных требований и требований установленных муниципальными правовыми актами ;

6) повышение прозрачности системы муниципального контроля и эффективности осуществления муниципального контроля;

7) формирование одинакового понимания обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами организациями осуществляющими деятельность на территории муниципального района Кинельский, гражданами и специалистами отдела муниципального контроля осуществляющими муниципальный контроль;

8) осуществление планирования и проведения профилактики нарушений обязательных требований, требований установленных муниципальными правовыми актами на основе принципов их понятности, информационной открытости.

2.2. Для достижения целей профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям выполняются следующие задачи:

1) анализ выявленных в результате проведения муниципального земельного контроля нарушений обязательных требований;

2) оценка состояния подконтрольной среды (оценка возможной угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан) и установление зависимости видов и интенсивности профилактических мероприятий с учетом состояния подконтрольной среды;

3) организация и проведение профилактических мероприятий с учетом состояния подконтрольной среды и анализа выявленных в результате проведения муниципального земельного контроля нарушений обязательных требований.

**3. Перечень профилактических мероприятий,**

**сроки (периодичность) их проведения**

* 1. Перечень профилактических мероприятий, сроки

(периодичность) их проведения представлены в таблице.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Вид мероприятия | Содержание мероприятия | Срок реализации мероприятия | Ответственный за реализацию мероприятия исполнитель |
| 1 | Информирование контролируемых и иных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований | 1. Размещение сведений по вопросам соблюдения обязательных требований на официальном сайте администрации в разделе «Контрольно-надзорная деятельность» | Ежегодно,  по мере издания новых нормативно правовых актов или при внесении изменений в действующие | Специалист отдела муниципального контроля администрации м.р. Кинельский |
| 2. Размещение сведений по вопросам соблюдения обязательных требований в средствах массовой информации | Не реже одного раза в полугодие | Специалист отдела муниципального контроля администрации м.р. Кинельский |
| 3. Размещение сведений по вопросам соблюдения обязательных требований в личных кабинетах контролируемых лиц в государственных информационных системах (**при их наличии)** | Ежегодно,  по мере необходимости | Специалист отдела муниципального контроля администрации м.р. Кинельский |
| 2 | Обобщение практики осуществления муниципального земельного контроля посредством сбора и анализа данных о проведенных контрольных мероприятиях (контрольных действиях) и их результатах, в том числе анализа выявленных в результате проведения муниципального земельного контроля нарушений обязательных требований контролируемыми лицами | Подготовка доклада о правоприменительной практике | До 1 июня 2025 года | Специалист отдела муниципального контроля администрации м.р. Кинельский |
| Размещение доклада о правоприменительной практике на официальном сайте администрации в разделе «Контрольно-надзорная деятельность» | До 1 июля 2025 года | Специалист отдела муниципального контроля администрации м.р. Кинельский |
| 3 | Объявление контролируемым лицам предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований и предложений принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований в случае наличия у администрации сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтверждения данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям | Подготовка и объявление контролируемым лицам предостережений | По мере выявления готовящихся нарушений обязательных требований или признаков нарушений обязательных требований,не позднее 30 дней со дня получения администрацией указанных сведений | Специалист отдела муниципального контроля администрации м.р. Кинельский |
| 4 | Консультирование контролируемых лиц в устной или письменной форме по следующим вопросам муниципального земельного контроля:  - организация и осуществление муниципального земельного контроля;  - порядок осуществления контрольных мероприятий, установленных Положением о муниципальном земельном контроле в границах сельского поселения Комсомольский муниципального района Кинельский Самарской области ;  - порядок обжалования действий (бездействия) должностных лиц, уполномоченных осуществлять муниципальный земельный контроль;  - получение информации о нормативных правовых актах (их отдельных положениях), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках контрольных мероприятий | 1. Консультирование контролируемых лиц в устной форме по телефону, по видео-конференц-связи и на личном приеме | При обращении лица, нуждающегося в консультировании | Глава с.п Комсомольский  Специалист отдела муниципального контроля администрации м.р. Кинельский |
| 2. Консультирование контролируемых лиц в письменной форме | При обращении лица, нуждающегося в консультировании, в течение 30 дней со дня регистрации администрацией письменного обращения, если более короткий срок не предусмотрен законодательством | Глава с.п Комсомольский Специалист отдела муниципального контроля администрации м.р. Кинельский |
| 3. Консультирование контролируемых лиц путем размещения на официальном сайте администрации в разделе «Контрольно-надзорная деятельность» письменного разъяснения, подписанного главой м.р Кинельский Самарской области; главой сельского поселения Комсомольский муниципального района Кинельский Самарской областиили должностным лицом, уполномоченным осуществлять муниципальный земельный контроль (в случае поступления в администрацию пяти и более однотипных обращений контролируемых лиц и их представителей) | В течение 30 дней со дня регистрации администрацией пятого однотипного обращения контролируемых лиц и их представителей | Специалист отдела муниципального контроля администрации м.р. Кинельский Самарской области |
|  |  | 4. Консультирование контролируемых лиц в устной форме на собраниях и конференциях граждан | В случае проведения собрания (конференции) граждан, повестка которого предусматривает консультирование контролируемых лиц по вопросам муниципального земельного контроля в день проведения собрания (конференции) граждан | Администрация с.п Комсомольский  Специалист отдела муниципального контроля администрации м.р Кинельский Самарской области. |

**4. Показатели результативности и эффективности**

**программы профилактики**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование показателя | Единица измерения, свидетельствующая о максимальной результативности программы профилактики |
| 1. | Полнота информации, размещенной на официальном сайте администрации в соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» | 100 % |
| 2. | Количество размещений сведений по вопросам соблюдения обязательных требований в средствах массовой информации | 2 |
| 3. | Доля случаев объявления предостережений в общем количестве случаев выявления готовящихся нарушений обязательных требований или признаков нарушений обязательных требований | 100 %  (если имелись случаи выявления готовящихся нарушений обязательных требований или признаков нарушений обязательных требований) |
| 4. | Доля случаев нарушения сроков консультирования контролируемых лиц в письменной форме | 0% |
| 5. | Доля случаев повторного обращения контролируемых лиц в письменной форме по тому же вопросу муниципального земельного контроля | 0% |
| 6. | Количество собраний и конференций граждан, на которых осуществлялось консультирование контролируемых лиц по вопросам муниципального земельного контроля в устной форме | 2 |

Под оценкой эффективности программы профилактики понимается оценка изменения количества нарушений обязательных требований, в том числе в отношении земельных участков, отнесенных к категориям среднего и умеренного рисков, по итогам проведенных профилактических мероприятий. Уменьшение количества нарушений обязательных требований, в том числе вследствие использования контролируемыми лицами процедур:

- предоставления земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности,

- изменения видов разрешенного использования земельного участка,

- получения разрешения на условно разрешенный вид использования земельного участка,

- информация о которых была доведена до контролируемых лиц в ходе реализации профилактических мероприятий, может свидетельствовать о высокой эффективности программы профилактики.